

青岛西海岸新区管委办公室文件

青西新管办发〔2018〕112号

青岛西海岸新区管委办公室 关于特色小镇建设的指导意见

各大功能区管委

各镇人民政府，各街道办事处，各管区，管委区政府各部门，区直各单位，驻区各单位：

特色小镇是拥有一定人口经济规模、特色产业鲜明的行政建制镇。根据中央四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》精神和要求，为进一步规范和加快新区西部12个特色小镇建设，结合新区实际，制定本意见。

一、指导思想

1. 深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚持以人为本，因地制宜、改革创新，发展产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的特色小镇，促进新区新型城镇化建设、经济转型升级和城乡一体化发展。

二、基本原则

2. 坚持创新探索。创新工作思路、方法和机制，着力培育供给侧小镇经济，探索实践特色鲜明、产城融合、惠及群众的特色发展之路。

3. 坚持产业建镇。立足当地要素禀赋和比较优势，挖掘最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，做精做强主导特色产业，打造具有核心竞争力和可持续发展特征的独特产业生态，防止千镇一面和房地产化。

4. 坚持以人为本。围绕人的城镇化，统筹生产生活生态空间布局，提升服务功能、环境质量、文化内涵和发展品质，打造宜居宜业环境，提高人民获得感和幸福感，防止政绩工程和形象工程。

5. 坚持市场主导。按照政府引导、企业主体、市场化运作的要求，创新建设模式、管理方式和服务手段，推动多元化主体同心同向、共建共享，发挥政府制定规划政策、搭建发展平台等作用，防止政府大包大揽和加剧债务风险。

6. 坚持特色鲜明。立足区位条件、资源禀赋、产业积淀和地域特征，以特色产业为核心，兼顾特色文化、特色功能和特色建筑，找准特色、凸显特色、放大特色，防止内容重复、形态雷同、特色不鲜明和同质化竞争。

三、建设要求

7. 遵循发展规律。因地制宜，走少而特、少而精、少而专的发展之路，避免盲目发展、过度追求投资规模。编制特色小镇三年建设行动计划和年度建设计划，明确总体目标、实施步骤及各年度建设目标和建设任务。在做好“一改”、“一园”、“一街”、“一迁”四项工作的基础上，全面加强规划引领，全面完善基础设施，全面突出地域特色，全面发展特色产业，全面提升城乡管理，全面优化公共服务，着力推进特色小镇的完善、延伸和提升，增强城镇承载力，促进产业集聚发展，实现人口聚集。

8. 注重规划科学。编制特色小镇全域总体规划、驻地规划、产业发展规划、村庄规划，强化规划控制、引领和指导作用。科学规划特色小镇的生产、生活、生态空间，促进产城人文融合发展，营造宜居宜业环境。严格落实“七线”管控，对于临山临海等特殊区域，严格确定建筑高度、建筑密度和建筑体量关系，做到显山透海。留存原住居民生活空间，增强生活服务功能，构建便捷“生活圈”、完善“服务圈”和繁荣“商业圈”。

9. 促进用地集约。落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，在符合土地利用总体规划和城乡规划的前提下，划

定特色小镇发展边界，避免另起炉灶、大拆大建。鼓励盘活存量和低效建设用地，严控新增建设用地规模，不得占用永久基本农田。综合考虑特色小镇吸纳就业和常住人口规模，合理确定住宅用地比例和供应时序。适度提高产业及商业用地比例，鼓励优先发展产业。

10. 加速产业集聚。立足资源禀赋、区位环境、历史文化、产业集聚等特色，加快发展特色优势主导产业，延伸产业链、提升价值链、创新供应链，促进产业跨界融合发展，在差异定位和领域细分中吸引人才、技术、资金等高端要素集聚，打造特色产业集群。引入知名品牌企业，将区域品牌与产品品牌相结合，加强研发和营销，形成强有力的原产地形象。

11. 推动文化引领。保护当地独特风貌，挖掘文化内涵，彰显乡愁特色，建设有历史记忆、文化脉络、地域风貌的特色小镇。提炼文化经典元素和标志性符号，合理应用于建设运营及公共空间，形成独特的文化标识。强化产业小镇文化、旅游、产业功能融合，以文化资源为内涵，以产业资源为引导，以旅游业态为载体，实现文化资源与旅游发展深度融合。在经济发展和社会管理中充分弘扬优秀传统文化。

12. 严格生态保护。按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》要求，依据应划尽划、应保尽保原则完成生态保护红线划定工作。建设海绵型城市，提倡采用分布式能源供应方式，实施雨水收集及污水循环利用。严禁破坏生态，严格保护自然保

护区、文化自然遗产、风景名胜区、森林公园等区域，严禁挖山填湖、破坏山水田园。严把产业准入关，防止引入高污染高耗能产业，加强环境治理设施建设。保护特色景观资源，将美丽资源转化为“美丽经济”。

13. 完善设施配套。按照适度超前、综合配套、集约利用的原则，加强特色小镇道路、供水、供电、供热、供气、通信、污水处理等基础设施建设。围绕生产、体验和服务来设计旅游功能，集聚旅游要素，注重景观打造，开发旅游资源，标准化配套旅游设施。

14. 优化公共服务。根据城镇常住人口增长趋势和空间分布，统筹布局建设学校、医疗卫生机构、文化体育场所等公共服务设施，大力提高教育卫生等公共服务的质量和水平，使群众能够享受更有质量的教育、医疗等公共服务。

15. 加快经济发展。不断提升城镇集聚能力、辐射带动力，逐步形成以镇带村、梯次推进、协调发展的发展格局。把加快城镇建设与特色产业项目建设、农业现代化建设等有机结合起来，实现规模化、集约化发展，增添城镇建设活力和发展后劲。促进农村人口、生产要素向城镇集聚，全面提高城镇化水平。不断壮大镇域经济实力，注重经济高质量发展，完成区下达的各项经济发展指标。

16. 致力民生改善。完善城镇功能，补齐城镇基础设施、公共服务、生态环境短板，改善居民居住生活条件。认真落实就

业创业政策，积极有效引导群众就业，促进居民致富增收，居民人均收入水平稳步增长，人均消费水平稳步提高，群众养老和医疗保险等社会保障水平稳步提升。

四、组织实施

17. 健全建设机制。坚持新区主导、镇街主力、企业主体“三主”推进模式，由新区统筹各特色小镇发展方向、特色定位、政策扶持和基础设施配套；镇（街道）成立领导小组，由镇（街道）主要负责人任组长，分管负责人专职负责，有健全的工作机构，研究推进规划编制、文化内涵挖掘传承、生态环境保护、项目引进和项目服务；发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导社会资本和国有企业有效投资、对标一流、扩大高端供给，激发企业家创造力和人民消费需求，积极参与特色小镇投资、建设、运营和管理。

18. 做好宣传引导。加强宣传动员，提高干部群众的认同感和参与意识，充分调动干部群众的积极性，营造“人人有责”的浓厚氛围，集中群众智慧，凝聚各方力量，加快特色小镇建设。积极参加国家、省、市特色小镇创建活动。

19. 明确适用范围。本意见适用于新区西部的12个镇（街道、管区），包括张家楼镇、琅琊镇、藏南镇、泊里镇、大场镇、海青镇、大村镇、六汪镇、宝山镇、王台镇、铁山街道、胶河管区。

青岛西海岸新管委办公室

2018年10月26日

抄送：工委区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，
区纪委办公室，区人武部办公室，区法院，区检察院。

青岛西海岸新区管委办公室

2018年10月26日印发
