

漯河市人民政府文件

漯政〔2018〕32号

漯河市人民政府 关于加快建设豫中南地区性职业教育中心的 实施意见

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济技术开发区、西城区管委会，市人民政府各部门，直属及驻漯各单位：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于深化产教融合的若干意见》（国办发〔2017〕95号）、《河南省人民政府办公厅关于加快推进职业教育攻坚二期工程的意见》（豫政办〔2017〕110号）和市委七届七次全会精神，促进漯河“四城同建”，现就加快建设豫中南地区性职业教育中心提出如下意见：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，深入贯彻党的十九大精神，全面落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局，以服务发展为宗旨，以提升质量为核心，以“建设地区性职业教育中心”为目标，整合职教资源抓提升，引进优质资源提品质，深化产学研融合，强化内涵建设，培育特色、打造品牌、提升质量、扩大规模，增强职业教育服务区域经济社会发展的能力和影响力，积极打造豫中南一流，全省先进的中高级技能人才培养培训基地和产教融合校企合作示范区，吸引周边越来越多学生、职工来漯求学培训，吸引越来越多国内外知名高校、企业等来漯合作办学、投资兴业，为我市建设豫中南地区性中心城市提供重要支撑，为漯河“四城同建”做出积极贡献。

（二）目标任务。到 2020 年年底，基本建成与我市现代产业体系相匹配、专业特色鲜明、中职高职有机衔接、学历教育和职业培训并举、学校企业、行业产业相互融合的现代职业教育体系。具体目标：

一是职业教育规模满足发展需求。到 2020 年年底，全市职业院校在校生规模达到 10 万人，其中，中等职业学校在校生规模达到 5 万人，高等职业院校在校生规模达到 5 万人。完成新型职业农民培训、精准脱贫技能培训、企业职工技能提升培训、基层医疗卫生人员培训、失业人员再就业培训、创业培训、“雨露计划”等各类职业培训 20 万人次。

二是职业教育结构更加优化。职业院校布局适应经济社会发展需求，层次结构满足技术技能人才需求，专业结构对接产业需求。到 2020 年年底，力争建成省级示范性应用技术型本科院校 1 所，建设全国、全省优质高职院校 3 所和全省骨干中职学校 5

所。

三是职业教育质量明显提升。重点提高面向我市食品产业、健康产业、现代制造业、现代农业、现代服务业、战略性新兴产业的人才培养能力，创新人才培养模式，着力提升职业教育服务发展能力和人才培养质量。到 2020 年年底，建成国家级高技能人才培养培训基地 5 个、省级 10 个，打造“漯河食品”等全国全省及区域职业教育品牌 10 个。中、高等职业院校毕业生就业率分别保持在 98% 和 95% 以上。

四是办学活力和效益显著增强。职业教育与经济社会发展的结合更加紧密，产教深度融合，对经济增长的贡献率明显提高。职业教育开放力度不断扩大，引进知名高校、科研院所、医疗机构、龙头企业与我市职业院校合作共办专业、研发平台、共建实习实训及培训基地等 10 个以上，校企实现深度融合，职业院校办学活力和效益显著增强。

二、主要任务

（一）加快构建现代职业教育体系

1. 做强中等职业教育。大力实施高中阶段教育普及攻坚计划，切实落实中等职业学校和普通高中招生规模大体相当的要求。加大中等职业教育扶持力度，集中力量、重点扶持就业率高、受欢迎程度高、服务发展效果明显、社会信誉度高的学校。漯河市第一中等专业学校、漯河市食品工业中等专业学校等河南省品牌示范校，进一步加强内涵建设，着力提升质量、培育特色、打造品牌，积极创建国内领先的高水平骨干职业院校。漯河市第二中等专业学校、源汇区中等专业学校、临颍县职业教育中心、舞阳中等专业学校等河南省职业教育特色校，要积极争取省

市现代职业教育体系建设计划项目支持，紧紧围绕县域产业发展和产业集聚区发展需要，培育特色专业、扩大办学规模、增强综合实力，打造河南省职业教育特色名校。全面深入实施中等职业学校管理水平提升行动计划，打造一批我市全省中等职业教育管理强校。

2. 做优高等职业教育。支持漯河食品职业学院申办本科院校，增强高等职业教育办学实力。支持河南工业大学漯河工学院深化内涵发展，扩大专业设置和招生规模，提升在全省的影响力。加快推进漯河医学高等专科学校博士后创新实践基地建设，争创省级重点实验室。鼓励支持漯河医学高等专科学校和知名医疗机构建成一批在豫中南地区领先的重点学科、重点科室，鼓励漯河技师学院建成漯河固高智能制造工程中心。加快推进漯河职业技术学院产教园区、漯河技师学院新校区、漯河医学高等专科学校新校区、漯河食品职业学院新校区等项目建设，改善办学条件，扩大职业教育载体。突出重点学科和专业建设，积极打造“中国护士”“河南口腔”“漯河食品”“豫中南装备制造”等优势特色品牌。深化高等职业院校治理结构、专业体系、培养模式、招生入学制度等关键领域改革，提升办学活力和人才培养质量。支持漯河医学高等专科学校、漯河职业技术学院、漯河技师学院和漯河食品职业学院积极创建国家、省优质高等职业院校。

3. 做大职业技能培训。持续推进全民技能振兴工程，发挥人力资源和社会保障、教育、卫生、农业、民政、扶贫、残联、工业和信息化、国资等部门的行业优势，多路并进，统筹规划职业培训项目和资金，发挥职业院校在全民技能振兴工程中的主阵地作用，积极开展多层次的职业技能培训和岗位技能提升培训。

支持漯河职业技术学院、漯河食品职业学院、漯河技师学院、漯河市第一中等专业学校等院校建设高技能人才培养基地、城乡劳动者培养培训品牌基地、扶贫开发“雨露计划”培训基地、职业教育师资培养培训和一体化师资培训基地等国家、省培训项目，支持漯河医学高等专科学校建设河南省全科医生转岗、住院医师规范化等培训基地。提高培训质量，扩大培训规模，打造辐射豫中南乃至全省的职业技能培训品牌。

（二）统筹职业教育资源整合

1. 优化中等职业学校布局。按照《河南省人民政府关于进一步优化中等职业学校布局提升办学水平的意见》（豫政〔2015〕74号）要求，整合弱、小、散的中等职业学校，优化学校布局，增强办学实力，推动中等职业教育资源向优质学校集中，推动优质学校做大做强，到2018年秋季学期开学前，将全市中等职业学校调减至11所左右。在优化布局、整合资源的基础上，着力打造一批高水平国家级骨干中等职业学校，重点建设漯河市第一中等专业学校、漯河市食品工业中等专业学校等在校生规模8000人以上的河南省职业教育品牌示范学校。县区要整合县域内所属各类中等职业教育资源，重点办好1所集学历教育、职业培训、继续教育等功能于一体的综合性中等职业学校，做强县域职业教育。

2. 科学配置职教资源。打破职业教育资源的隶属关系藩篱，大力推进集团化办学、专业联盟建设，推进区域公共实训基地建设，通过“购买服务”等方式，共享师资、课程、实训设备、技术等教育教学资源，集中力量分类分步建设一批与全市经济社会发展紧密联系的职业教育集团和一批大型开放共享型实训基地。

支持豫健医药卫生高等职业教育集团、食品职业教育集团创建省级示范性职业教育集团，进一步做大漯河职教集团和漯河电子信息职教集团规模。坚持资源共享、优势互补、开放办学、课程衔接，加强中高职衔接，推动河南工业大学漯河工学院、漯河职业技术学院、漯河医学高等专科学校等高职院校和漯河市第一中等专业学校等中职学校在培养目标、专业设置、课程体系、教学过程方面的衔接，推进中高职一体化办学，提升我市人才培养层次和质量。

3. 打造职教资源集聚载体。坚持“政府主导、市场运作、集约节约、资源共享”的原则，充分发挥政府、学校、医院、企业和社会各界的作用，创新体制机制，吸引名校、名师、名企集聚职教园区集约发展。高起点、高水平建设漯河职业技术学院产教园区、漯河市第一中等专业学校新校区、许慎文化学院（许慎书院）等项目，统筹职业教育及相关项目集中落地职教园区，推动职业教育资源共建、共享、共用。制定入驻职教园区优惠政策，积极引进全国知名院校和培训机构进驻园区，提升职教园区实力和竞争力，把漯河职教园区建成辐射豫中南，全省有显著影响力的职业教育园区和集教育、科技、文化、创业于一体的文化教育科技产业园区。

（三）大力推进产教融合发展

1. 深化产教融合校企合作。充分发挥漯河市职业教育校企合作促进委员会的作用，同步规划产教融合与经济社会发展。支持区域、行业骨干企业联合职业院校共同组建产教融合集团（联盟），推动全市职业院校与产业集聚区紧密对接，与知名企业深度对接，签订战略合作协议，在人才培养、技术研发、实习实训

基地共建等方面开展深度合作，深化校企协同育人。实施产学研合作推进工程，围绕食品加工、电子信息、盐化工等我市重点发展的产业和关键技术领域，支持和推动企业、高等院校和科研机构建立产业技术创新战略联盟。支持漯河食品职业学院、漯河职业技术学院、漯河医学高等专科学校、漯河技师学院等职业院校与双汇集团、三剑客集团等国家级、省级工程技术研发中心合作。建设漯河市食品产业公共研发平台、漯河市休闲食品协同创新中心等研发机构，加快漯河市食品营养与安全检验工程技术中心、先进制造技术协同创新河南分中心等研发平台建设，推进应用技术创新。围绕我市健康产业、新型装备制造、电子信息等战略性新兴产业人才需求，引导各职业院校加快专业结构调整，广泛采取订单培养、冠名培养、引企驻校、引校入企等模式，与世界 500 强、国内 500 强企业重点打造一批服务转型发展攻坚的技术技能型人才培养培训基地，为产业企业发展提供技术和高技能人才支持，吸引知名企业来漯投资兴业。

2. 鼓励企业参与职业院校办学。加快推进职业院校股份制、混合所有制、“公办民助”、“民办公助”等办学体制改革，启动多元投资主体依法建设职业教育集团等改革试点，探索政府和社会资本合作等方式，积极吸引社会资本资源，进一步形成多元办学的格局。允许企业、医院等以土地、资本、知识、技术、管理等要素参股、入股，与职业院校共建产业学院、实训基地、创新基地等或独立举办职业院校，并享有相应权利。支持引导企业、医院深度参与职业院校教育教学改革，多种方式参与学校专业规划、教材开发、教学设计、课程设置、实习实训，促进企业、医院需求融入人才培养环节。创新教育培训方式，鼓励企业、医院

向职业院校和培训机构购买培训服务。

3. 完善职业教育校企合作支持政策。财政、税务、教育等部门要全面落实各项税收政策，积极支持职业教育校企合作。建立职业教育校企合作奖励制度，对职业教育校企合作工作成绩突出的企业、医院、院校及个人予以表彰。切实加大职业教育校企合作支持力度，对成效显著、具有示范引领作用的校企合作项目给予重点扶持。

（四）培育打造特色优质教育品牌

1. 增强职业院校办学能力。实施品牌示范专业和特色专业建设计划，强化专业与企业对接，建设一批高水平的骨干专业，培育打造食品、医疗卫生、智能制造、信息技术、电子商务等一批职业教育知名品牌。力争创建 5 个省级品牌示范专业群及 20 个品牌示范专业点，创建 10 个省级特色专业群及 30 个特色专业点。实施“双师素质”教师队伍建设计划，加强产教融合师资队伍建设和支持企业技术和管理人才到学校任教，允许职业院校依法依规自主聘请兼职教师和确定兼职报酬。推动职业院校与大中型企业合作建设“双师型”教师培养培训基地。完善职业院校教师实践假期制度，支持在职教师定期到企业实践锻炼，“双师型”（“一体化”）教师占专任专业课教师的比例达到 85% 以上。积极组织省级技能大师工作室、名师工作室、职业教育教学专家等申报工作，培养一批高素质专业化创新型职业教育名师。实施示范性实训基地建设计划，重点建设 20 个以上具备教学、生产、培训和鉴定等多种功能的国家、省级综合实训基地，其中重点建设 15 个左右生产性实训基地。实施信息化建设计划，大力推进在线教育和在线培训，适应“互联网+”的大趋势，加快开发微

课程、网络课程、虚拟仿真实训课程、精品在线课程，重点支持品牌示范院校、特色院校在建成标准化数字校园的基础上建设智慧校园，促进信息技术与教育教学深度融合。

2. 提升职业教育核心竞争力。创新人才培养模式，深化职业教育教学领域的各项改革，落实立德树人根本任务，积极开展职业院校“文明风采”竞赛、“素质能力大赛”等活动，加强思想品德、职业道德教育和工匠精神培养，把产业文化、企业文化、职业文化全方位融入学校文化建设，增强学生的认知能力、合作能力、创新能力、职业能力等关键能力。建立职业院校教学工作诊断与改进制度，不断优化教学标准、课程体系和教材教法，推行项目教学、案例教学、理实一体化教学等教学模式。深化全日制职业学校办学体制改革，推行面向企业真实生产环境的任务式培养模式，在技术性、实践性较强的专业，积极推行现代学徒制和企业新型学徒制，推动学校招生与企业招工相衔接，校企育人“双重主体”，学生学徒“双重身份”。职业院校新设专业要积极联合相关知名行业企业参与，加大实习实训在教学中的比重，创新顶岗实习形式，强化以育人为目标的实习实训考核评价，全面提升人才培养质量，为学生更高质量就业和职业生涯更好发展奠定基础。

3. 提高职业教育影响力。健全职业教育技能大赛制度，建立校校有比赛、人人能参赛、专业全覆盖的竞赛机制。坚持校企合作办大赛，组织职业院校学生和企业员工同台竞技，实现专业课程与岗位标准无缝对接。发挥大赛项目产业风向标作用，将世界技能大赛和职业院校省赛、国赛标准引入课程体系，促进课程与竞赛标准对接，最大限度发挥以赛促教、以赛促学作用。组织

选拔职业院校师生积极参加各类技能大赛，在国赛、省赛中争创优异成绩，提升漯河职业教育的竞争力。建好漯河技师学院CAD机械设计、平面设计、网站设计、移动机器人和原型制作等世界技能大赛河南集训基地。支持漯河职业技术学院、漯河医学高等专科学校、漯河技师学院、漯河市第一中等专业学校等院校建设集教学、生产、培训、鉴定和竞赛等多种功能的省级综合实训基地，积极承接引进国家、省职业教育技能大赛和世界技能大赛河南省选拔赛等知名竞赛品牌落户漯河，增强漯河职业教育的吸引力和辐射力。

（五）积极引进优质教育资源

1. 引才引智。实施引智战略，强化人才强校支撑，制定优惠政策，进一步完善引才引智机制，通过柔性引才和公开招聘相结合，加大职教名师、高精尖技术技能人才或团队的引进力度。完善政策，积极引进境内外知名高校、知名职业教育机构来漯办学。

2. 靠大联大。鼓励支持各职业院校与名校、名企和科研机构合作办学。进一步扩大漯河技师学院、漯河食品职业学院、漯河职业技术学院与天津职业技术师范大学、浙江大学、江南大学、河南工业大学等国内知名高校合作办学形式，提升专业建设品质。鼓励支持职业院校与知名科研机构、企业共建产业学院、创新基地、实践基地。支持漯河食品职业学院与中国农业科学院等知名高校、科研机构共建研发平台。支持漯河食品职业学院、漯河技师学院等职业院校与知名企业共建“京东电商学院”、“国泰学院”等二级学院。

3. 对外交流。积极开展国际交流与合作，与国（境）外职

业教育机构开展合作办学或实施合作项目。主动融入国家“一带一路”，支持漯河医学高等专科学校、漯河职业技术学院等院校与“一带一路”沿线国家和地区高水平大学开展中外合作办学，逐步扩大漯河医学高等专科学校面向“一带一路”沿线国家招收留学生规模。深化漯河技师学院、漯河市第一中等专业学校与德国职业院校及知名企业培训中心合作办学项目，共建机械制造、制冷技术等专业。

三、组织保障

（一）加强组织领导。各级政府要切实履行发展职业教育的主要责任，把职业教育摆在更加突出的位置，放在供给侧结构性改革和促进就业的大格局中谋划，及时研究、协调解决职业教育发展中的重大问题。严格落实国家、省关于加快发展现代职业教育的意见精神，健全完善政府统筹、部门参与的地区性职业教育中心建设机制。发展改革、教育、卫生、财政、人力资源和社会保障、工信、科技等相关职能部门要分工合作、各负其责，共同做好地区性职业教育中心建设工作。

（二）加大投入力度。加大对职业教育的投入力度，切实落实教育费附加用于职业教育的比例不低于30%，农村科学技术开发、技术推广经费的10—20%用于农村职业教育，企业按照职工工资总额的1.5—2.5%提取教育培训经费等国家、省有关职业教育资金投入和财税优惠政策。完善以改革和绩效为导向的高等职业教育生均拨款制度，提升公办高等职业院校年生均财政拨款水平和公办中等职业学校生均拨款标准。完善学费动态调整机制，保障学校正常运转。市财政每年安排不低于5000万元的职业教育发展资金，用于职业教育项目建设。鼓励职业院校积极

争取上级职业教育奖补资金。加大职业教育发展专项资金统筹整合力度，提高资金使用效益。

（三）营造良好氛围。要大力弘扬工匠精神，培育“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的时代风尚，对在全国、全省职业技能大赛中取得优异成绩的获奖者给予表彰奖励，党政机关和事业单位招用人不得歧视职业院校毕业生，营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。教育、人力资源和社会保障、新闻广电等部门要加大舆论宣传力度，通过开展职业教育活动周活动、举办新闻发布会等多种形式，大力宣传职业教育的改革发展政策，宣传我市职业教育的典型经验和做法，宣传高素质劳动者和技术技能人才的先进事迹和重要贡献，提升漯河职业教育吸引力和影响力。

附件：重点任务分工安排表

2018 年 9 月 1 日

抄送： 市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市总工会。

漯河市人民政府办公室

2018 年 9 月 1 日印发

