

海南省住房和城乡建设厅文件

琼建规〔2025〕3号

海南省住房和城乡建设厅 关于印发《推行隐藏投标人信息的暗标 评审规则》的通知

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位，各相关单位，各评标专家：

为进一步优化营商环境，持续完善“机器管招投标”体制机制建设，减少评标过程中人为因素影响，促使评标专家客观、公正的履行职务，省住房和城乡建设厅根据《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）相关精神，研究制定了《推行隐藏投标人信息的暗标评审规则》，现予以发布，自2025年8月1日起施行，有效期3年。

附件：推行隐藏投标人信息的暗标评审规则



海南省住房和城乡建设厅

2025年6月5日

（此件主动公开）

海南省住房和城乡建设厅办公室

2025年6月6日印发

海南省住房和城乡建设厅

关于推行隐藏投标人信息的暗标评审规则

为贯彻落实《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21号）要求，进一步优化营商环境，持续完善“机器管招投标”体制机制建设，减少评标过程中人为因素影响，促使评标专家客观、公正的履行职务，打造安全、质量、投资、工期、廉洁五统一的优质工程，现将推行隐藏投标人信息的暗标评审规则制定如下：

一、适用范围：本规则所称隐藏投标人信息的暗标是指投标人在编写施工组织设计时，应隐去投标人所有信息（投标人名称、企业标识等），由“机器管招投标”系统随机编码后分配给评标委员会，由评标委员会依据提供的施工组织设计内容进行客观、公正、独立评审的做法。

隐藏投标人信息的暗标的评审适用于采用综合评估法评审的施工类项目。

（一）综合评估法评审的施工类项目的适用范围：符合下列情形之一的项目，鼓励采用综合评估法：

1. 单体建筑面积 $\geq 30000\text{m}^2$ 或总建筑面积 $\geq 80000\text{m}^2$ 的建筑工程项目；

2. 招标控制价 ≥ 1 亿元的单体房屋建筑工程或招标控制价 ≥ 3 亿元的房屋建筑工程项目；

3. 招标控制价 ≥ 2 亿元的市政工程项目；

4. 城市轨道交通、大型市政桥梁、地下综合管廊、城市隧道等技术复杂、施工难度大的项目。

(二) 综合评估法评审因素：综合评估法的评审因素包括投标报价、企业诚信评价、拟派项目负责人诚信评价、企业智能建造能力评价和施工组织设计等 5 个方面的内容。除施工组织设计外，其他 4 个方面的评审因素的评审参照《关于进一步推进房屋建筑和市政工程招投标制度改革的若干措施（2024 年版）》（琼建招〔2024〕230 号）中“简易评估法”的做法执行（权重为 70%-80%，具体权重由招标人在招标文件中明确）。

施工组织设计评审因素和评审标准详见附件。

二、招标文件：采用隐藏投标人信息的暗标评审的招标文件，除应包含常规内容外，还应包括下列内容：

（一）招标文件中应提供经图审的建筑总平面图、基础平面图及体现招标项目现状图片等资料；

（二）招标文件应当统一投标文件制作的格式、排版、字体、字号、图表绘制等内容，确保所有投标文件在形式上保持一致。

三、评审规则

（一）系统推送 7 家投标人的操作流程

第一步根据“简易评估法”计算出 60 家投标企业：投标数量
计算出 60 家投标人；

第二步是通过系统自动查重功能，核查 60 家投标人的“施工组织设计”，如发现存在异常一致或重复率超过 30%（含本数，

重复率计算不包括投标文件的格式、排版、字体、字号以及附件“法规及环境保护”中“评审标准”第1、第2项内容)的应当进行信息预警,自动截留后推送给行业监督部门;

第三步是通过系统自动检索功能,检索投标人的“施工组织设计”中是否存在隐藏投标人名称、企业标识以及与投标人相关的其他信息等,如发现“施工组织设计”中存在标注有任何企业名称或企业标识等信息的,系统将自动剔除该投标文件,不作为下一步计算的基础;

第四步是根据查重和检索后的投标人情况,将最后符合评审要求的投标人,按照“简易评估法”做法,计算出20家投标人;

第五步是按照“简易评估法”做法,计算投标人的投标报价、企业诚信评价、拟派项目负责人诚信评价、企业智能建造能力评价的得分并汇总后,将得分从高至低排序,推荐7家投标人。

(二) 招标文件确定的评标标准和方法的分序和推送

首先将招标文件确定的评标标准和方法按照评标委员会组成成员数量进行分序,做到任何专家的评审顺序不能相同;然后将分序好的评标标准和方法推送给评标专家,确保每1位专家的评审顺序不能相同。

(三) 投标人信息的编号和分组

投标人在编制施工组织设计文件时,应当按照本规则第二条“招标文件”要求进行编制,不得出现投标人名称、企业标识或者能够识别投标人的字符、徽标、人员名称以及其他特殊标记和内容等。

评标前，首先将系统推荐的 7 家投标人的“施工组织设计”随机进行编号，如编号为 1 号至 7 号；然后按照评标委员会组成成员数量，随机打乱后进行分组，做到任何 2 名专家对投标人的评审顺序不能相同。

（四）评标专家熟悉招标项目的现状及要求：评标专家的评标前，应当通过提前准备的招标信息了解、熟悉招标项目的现状及要求，如需要招标人代表（如有时）进行解释和说明时，要及时提出并做好记录。

评标启动后，评标专家应按照相关法律法规和招标文件确定的评标标准和方法对每一份投标文件进行客观、公正、独立评审，不得要求投标人给予澄清、说明或者补正，同时注意把握审慎原则，避免武断、简单化、机械化地处理问题，避免不适当地排除具有竞争潜力的投标人。

（五）评审分数修改要求：评标专家在评审过程中，需要对已评审投标人得分进行修改时，可进行修改，但提交评标结果后，原则上不得再进行修改。

（六）计算投标人“施工组织设计”得分：所有评标专家评审结束并提交评标结果后，系统将自动汇总并按照算术平均值计算方法计算出投标人的得分。

（七）评审质量保障：“暗标评审”增大了评标专家的工作强度和工作时间，招标人应加强招标代理服务费管理，不得恶意压低招标代理服务费，降低“暗标评审”质量。

四、投标人的最后总得分计算：首先将投标人的投标报价、

企业诚信评价、拟派项目负责人诚信评价、企业智能建造能力评价的汇总得分乘以权重（70%-80%），计算出一个分数，加上专家评审的“施工组织设计”得分，计算出各投标人的最后总得分，即投标人最后总得分=（投标报价得分+企业诚信评价得分+拟派项目负责人诚信评价得分+企业智能建造能力评价得分）×权重（70%-80%）的得分+施工组织设计得分（20-30分），并根据总得分从高至低排序后推荐中标候选人。

五、执行时间。本规则自 2025 年 8 月 1 日起施行，有效期 3 年。具体应用问题由省住房和城乡建设厅负责解释。

附件

施工组织设计评审因素和评审标准

序号	项 目	评审因素及 得分情况 (20-30 分)	评审标准	表现形式及 规模	评审结果 (得分)情 况	备注
1	总平面图	施工总平面布置 图的合理性 (权重为 15%)	1.施工总平面布置图是否符合项目现状要求, 是否科学、合理(按权重的 50%计算得分); 2.道路、消防、排污、堆场及加工场地布置是 否满足施工要求及对永久建筑的影响(按权重 的 25%计算得分); 3.垂直运输机械的选型和布置是否合理,是否 满足施工要求(按权重的 25%计算得分)。	图 纸		
		施工现场与周边 环境的协调性 (权重为 10%)	1.临时出入口位置是否对周边交通产生影响 (按权重的 50%计算得分); 2.场地内与场地外围的城市道路标高是否衔 接,是否存在影响周边交通和环境因素(按权 重的 50%计算得分)。	图 纸		
2	重、难点	重、难点分析和应	1.重、难点分析是否结合项目特点、现状情况	文字		

		用新技术 (权重为 30%)	及技术要求,是否准确全面(按权重的 50%计算得分); 2.拟采用的施工方案及施工质量保障措施是否合理,是否满足施工安全要求(按权重的 30%计算得分); 3.参考海南省房屋建筑和市政工程智能建造技术导则和评价指引,策划应用智能建造技术情况(按权重的 20%计算得分)。	4-6 页纸(不得出现页眉、页脚、页码,具体数量由招标人根据项目实际设定)		
3	施工计划	施工计划安排 (权重为 15%)	1.施工进度总计划安排是否合理(按权重的 50%计算得分); 2.网络计划图中关键线路表达是否准确、完整(按权重的 50%计算得分)。	图表		
4	保障体系和投入计划	质量安全保障体系和人机料投入情况(权重为 15%)	1.项目组织机构(框架)、质量保证体系及安全保障体系,项目管理目标,岗位职责,是否足额配备关键岗位人员等(按权重的 50%计算得分); 2.拟投入的主要劳动力、主要建筑材料、主要施工机械计划与进度计划是否呼应,调配投入是否合理(按权重的 50%计算得分)。	图表、文字 2-4 页纸(不得出现页眉、页脚、页码,具体数量由招标人根据项目实际设定)		
5	法规及环	法环情况	1.拟采用的文明施工、环境保护管理体系及施	文字		

	境保护	(权重为 15%)	工现场的扬尘治理措施是否完整、具体（按权重的 30%计算得分）； 2.绿色施工措施是否完善、合理，“四节一环保”是否达到相关要求（按权重的 30%计算得分）； 3.编制的建筑垃圾处理方案（包含源头减量、预计产生量、分类收集、规范处置等内容）是否完整、合理（按权重的 40%计算得分）。	2-4 页纸（不得出现页眉、页脚、页码，具体数量由招标人根据项目实际设定）		
--	-----	-----------	---	---------------------------------------	--	--