

昆明市财政局文件

昆财采〔2019〕5号

昆明市财政局关于进一步完善市级政府采购项目单一来源采购管理规定的通知

市级各国家机关、事业单位、团体组织：

为进一步规范市级政府采购活动，贯彻落实《政府采购法》、《政府采购法实施条例》、《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）的相关规定，参照《云南省财政厅关于加强省级政府采购项目单一来源采购管理的通知》（云财采〔2018〕18号），结合昆明市市级政府采购实际，报经市政府批准同意，现将单一来源采购有关管理事项通知如下：

一、市级各国家机关、事业单位和团体组织（以下简称采购人），使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者

采购限额标准以上的货物、服务，需采用单一来源采购方式采购的，按本通知要求执行。

二、属于下列情形之一的货物、服务项目，采购人可以向市财政局提出单一来源采购备案或审批申请：

（一）只能从唯一供应商处采购的，具体细化为以下 7 种情形：

1. 基于定向开发或首次制造等原因，符合自主创新产品订购或首购政策，只能由特定供应商开发或者制造的；

2. 已通过政府采购程序采购了受知识产权保护（独立拥有专利或者著作权）的产品（如电子数据库等），需按年支付续订费用，经由采购人确定继续订购的；

3. 公开招标失败或废标，符合专业条件或者对招标文件作出实质性响应的供应商只有一家，经评标委员会出具了招标文件没有不合理条款论证意见的；

4. 新购知识产权保护（独立拥有专利或者著作权）产品，只能由特定供应商制造或者提供货物和服务，且不存在任何其他合理的选择或替代情况的；

5. 基于工作需要，由主管部门确定和主导，在系统内推广使用已被证实属于安全可靠的信息系统的；

6. 基于节约财政性资金的原则，对正在使用过程中的原设备或系统进行添购或升级改造，必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续由原供应商完成的；

7. 只能由特定供应商制造或者提供货物和服务，且不存在任何其他合理的选择或替代情况的其他情况。

（二）发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的。

（三）必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十的。

三、单一来源采购应当遵循公开透明、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。采购人应当深入了解供应商提供的产品性能和成本，在保证采购项目质量的前提下，按照物有所值原则与供应商进行协商，本着互利和有效原则合理确定采购预算。

四、属于本通知第二条第（一）项规定情形的货物、服务项目，在单一来源采购方式审批或备案前，采购人应组织专业人员对相关供应商因专利、专有技术等原因就具有唯一性的情形进行论证，同时将相关论证情况在“云南省政府采购网”进行公示，公示情况作为市财政局审批或备案的必要材料之一。

（一）公示的内容及时限

1. 公示的内容应包括：

- （1）采购人、采购项目名称和内容；
- （2）拟采购的货物或者服务的说明；
- （3）采用单一来源采购方式的原因及相关说明；
- （4）拟定的唯一供应商名称、地址；

(5) 专业人员对相关供应商因专利、专有技术等原因具有唯一性的具体论证意见，以及专业人员的姓名、工作单位和职称；

(6) 公示的期限；

(7) 采购人、采购代理机构、财政部门的联系地址、联系人和联系电话。

2. 公示期不得少于 5 个工作日。

3. 公示无异议后，采购人才能在“云南省政府采购管理信息系统”提交政府采购实施计划或采购方式变更申请。

(二) 公示期间发生异议的处理方式

1. 公示期间有异议的，应由异议方提交阐明详细理由，且经法定代表人签字并加盖单位公章的书面异议函（原件），以及加盖单位公章的相关依据和证明材料送至采购单位，由采购人进行答复。异议函由法定代表人递交的，递交时法定代表人应持本人身份证原件。由委托代理人递交的，递交时被委托人应持法定代表人签字并加盖单位公章的授权委托书，以及本人身份证原件。

2. 异议方应当同时将书面异议函送一份至市财政局备查。

3. 采购人收到异议函等相关材料后，应办理签收手续。如拒收异议函等材料的，市财政局将不予受理采购人单一来源采购的申请。

4. 采购人应及时对异议方提出的异议事项进行处理并书面答复。采购人若不能通过答复与异议方达成一致意见，应当在公示期满后 5 个工作日内，组织补充论证，论证认为异议成立的，应

当依法采取其他采购方式；论证认为异议不成立的，可以要求异议方提交相关的证据、依据和其他有关的材料，如异议方拒绝配合采购人要求，采购人可视同异议方放弃异议事项，应当将上述情况和异议意见、补充论证意见与公示情况一并报市财政局。

五、审批或备案程序

（一）采购预算达到公开招标数额标准及以上，需采用政府采购单一来源采购货物、服务的项目，属于采购活动开展前报市财政局审核批准事项。采购人应当将书面申请以及相关依据或唯一性论证意见等相关材料扫描上传至“云南省政府采购管理信息系统”中，作为政府采购监管部门批准的依据材料。

（二）采购预算在公开招标数额标准以下，需采用政府采购单一来源方式采购货物、服务的项目，属于政府采购实施计划报市财政局备案管理事项。采购人不需向市财政局提出书面申请，只需将情况说明和相关依据或唯一性论证意见等相关材料在提交政府采购实施计划备案时扫描上传至“云南省政府采购管理信息系统”中，由系统完成备案管理。

六、采购预算达到公开招标数额标准及以上的项目，市财政局在收到采购人单一来源采购申请后，将对采购人所提供的文件或依据等证明材料进行审查，并在 5 个工作日内按以下程序予以办理：

（一）经审查符合法律法规和本通知规定的，批准单一来源采购。

（二）经审查不符合法律法规和本通知规定的，说明原因理由，退回单一来源采购申请。

七、采购人、代理机构应当按照《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）第四十一条至四十三条规定开展单一来源采购活动。

八、采购人、代理机构应当将单一来源采购结果自成交供应商确定之日起2个工作日内在“云南省政府采购网”上进行公告，公告期限为1个工作日。

九、采购人、代理机构应当将单一来源采购合同自合同签订之日起2个工作日内在“云南省政府采购网”上进行公告。

十、单一来源采购的相关证据或证明材料作为政府采购活动的重要依据，由采购人对其真实性负责，并作为文件保管的主体责任人，按照《中华人民共和国政府采购法》第四十二条规定妥善保存和备查，并承担相应的法律责任。

十一、《昆明市财政局关于加强市级政府采购项目单一来源采购管理的通知》（昆财采〔2018〕10号）同时废止，不再执行。

十二、各县市区财政局可结合本县区实际情况制定相应的通知要求。

附件：1. 政府采购项目单一来源采购论证专家资格审查表
2. 云南省政府采购项目单一来源采购专家论证意见表
3. 拟申请单一来源采购公示内容格式

附件 1

政府采购项目单一来源采购论证专家资格审查表

| 论证 专家 填写 栏 | 序号 | 专家姓名 | 专家单位 | 联系电话 | 身份证号 | 文化程度 | 职称 | 职称证书编号 | 发证机关 |
|--|---|------|-------|------|-------|------|----|--------|------|
| | 1 | | | | | | | | |
| | 2 | | | | | | | | |
| | 3 | | | | | | | | |
| | 4 | | | | | | | | |
| | 5 | | | | | | | | |
| | 6 | | | | | | | | |
| | 7 | | | | | | | | |
| 论证专家条件: <ol style="list-style-type: none"> 具有中级专业技术职称或同等专业水平且从事相关领域工作满 8 年,或者具有高级专业技术职称或同等专业水平; 熟悉拟采购标的的技术、服务指标和市场情况; 与采购单位、采购代理机构、供应商没有利害关系; 无行贿、受贿、欺诈等不良信用记录; 承诺以独立身份参加论证工作,依法履行论证职责并承担相应法律责任。 <div style="text-align: right;">(专家签字)</div> <div style="text-align: right;">年 月 日</div> | | | | | | | | | |
| 采购 单位 填写 栏 | 采购单位名称 | | | | | | | | |
| | 经办人电话 | | 经办人签字 | | 负责人签字 | | | | |
| | 项目名称 | | | | | | | | |
| | 1. 经审查,本项目论证专家符合财政部《政府采购评审专家管理办法》(财库〔2016〕198号)等法律法规规定对论证专家条件的要求; 2. 附论证专家专业技术职称或同等专业水平证书复印件。 <div style="text-align: right;">(采购单位公章)</div> <div style="text-align: right;">年 月 日</div> | | | | | | | | |

附件 2

云南省政府采购项目单一来源采购专家论证意见表

时间： 年 月 日

| | | | |
|-----------|--------|-------|-----|
| 所属具体情形 | | | |
| 采购单位 | | | |
| 项目名称 | | | |
| 项目金额 | | | |
| 专家1论证意见 | 专家姓名: | 工作单位: | 职称: |
| 专家2论证意见 | 专家姓名: | 工作单位: | 职称: |
| 专家3论证意见 | 专家姓名: | 工作单位: | 职称: |
| • • • • • | | | |
| 综合论证意见 | 专家组签字: | 论证日期: | |

附件 3

**××××（采购单位全称）拟申请单一来源采购
“××××（采购项目名称）”的公示
(拟申请单一来源采购公示内容格式)**

××××（采购单位名称）拟申请单一来源采购“××××（采购项目名称）”。现将有关情况公示如下：

- 一、拟单一来源采购项目名称、以及采购内容及要求、预算。
- 二、申请的原因、理由及相关说明。
- 三、拟定的唯一供货商名称、地址。
- 四、专业人员对相关供应商因专利、专有技术等原因具有唯一性的具体论证意见表（包括专家的姓名、工作单位和职称）。

现予公示 5 个工作日，如有异议，请异议方在公示期内将阐明详细理由的经法定代表人签字并加盖单位公章的书面异议函（原件）及加盖单位公章的相关依据和证明材料，由法定代表人持本人身份证原件，或委托代理人持法定代表人签字并加盖单位公章的授权委托书以及委托代理人本人身份证原件，送至我单位，由我单位进行答复。

书面异议函一式两份，请异议方同时送一份至昆明市财政局（政府采购监管部门）备案。

（采购人）单位地址：联系电话：

（政府采购监管部门）单位地址：联系电话：

（采购人名称）

年 月 日



抄送：各县市区财政局、各开发区财政分局

昆明市财政局

2019年3月20日印发
