

# 开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2021〕29号

---

## 开封市人民政府办公室 关于印发开封市重大项目预审批办法 (试行)的通知

各县、区人民政府，市直相关单位：

《开封市重大项目预审批办法（试行）》已经市政府第 59 次常务会议研究通过，现印发给你们，请遵照执行。

2021 年 7 月 12 日

# 开封市重大项目预审批办法（试行）

**第一条** 为强化“项目为王”理念，提高项目审批效率，实现项目单位“拿地即开工”，根据有关法律法规，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 预审批是指重大项目在用地手续办理阶段，各相关职能部门同步对其他审批事项进行并联、容缺预审批并出具预审批意见，待土地手续办理完成，按预审批意见即时转化为正式审批手续，实现“拿地即开工”。

**第三条** 本办法适用于国家、省、市重大项目。

**第四条** 市政府重点项目建设领导小组办公室负责统筹、组织重大项目预审批服务工作，发放《开封市重大项目预审批报告书》，实行“统一受理、专人领办、协调督办、全程跟办”工作机制。

**第五条** 本办法预审批事项涉及市发展改革、资源规划、住房城乡建设、生态环境、文广旅、人防等部门，预审批事项11个，并联事项5个，容缺材料20件。

**第六条** 各职能部门公开告知重大项目预审批报告书办理事项清单和预审批时限，根据项目单位提交材料，按职责分工同步

进行并联、容缺预审批工作，按告知时限出具预审批意见。

**第七条** 项目单位自愿申办，签署项目预审批风险承诺书，在取得《开封市重大项目预审批报告书》后，即可进行临时建筑物、构筑物 and 基槽、基坑、深基坑（降水、基坑支护等）、桩基、土方等工程施工，60 日内补齐各项正式审批所需材料（需提交土地使用证明文件办理的事项除外），依法缴纳各项费用。

**第八条** 项目单位取得土地使用证明文件后提出正式审批申请，提交材料与预审批材料一致的，相关部门 3 个工作日内完成正式审批。

**第九条** 因项目单位提交正式材料与预审批材料不一致，或因法律法规、项目条件发生变化，不能按照预审批意见转化为正式审批文件的，该项目《开封市重大项目预审批报告书》自行废止，所产生的后果由项目单位自行承担。

**第十条** 本办法由市政府重点项目建设领导小组办公室负责解释。

本办法自印发之日起试行一年。

- 附件：
1. 开封市重大项目预审批报告书
  2. 开封市重大项目预审批事项清单
  3. 开封市重大项目预审批并联事项清单
  4. 开封市重大项目预审批容缺材料清单

附件 1

|     |  |
|-----|--|
| 编 号 |  |
|-----|--|

开 封 市 重 大 项 目  
预 审 批 报 告 书

建设项目名称 \_\_\_\_\_

项 目 法 人 \_\_\_\_\_

建 设 地 址 \_\_\_\_\_

联 系 电 话 \_\_\_\_\_

开封市人民政府重点项目建设领导小组办公室监制

年        月        日

# 项目单位申请表

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| 项目名称                                 |  |
| 拟建地址                                 |  |
| 申请单位                                 |  |
| 申请人                                  |  |
| 联系方式                                 |  |
| 项目基本情况                               |  |
| <div>申请人签名/章：</div> <div>年 月 日</div> |  |

## 项目单位承诺书

本单位（名称：\_\_\_\_\_）拟在开封市投资建设\_\_\_\_\_项目，现申办该项目预审批报告书，就相关事宜作出如下承诺，并承担相关法律责任。

1. 积极配合有关部门提供审批所需材料，并确保提供材料真实、有效。

2. 在补齐容缺的材料并按规定缴纳各项规费后，依规向有关部门办理正式审批文件。无正当理由逾期不办理的，计入企业不良信用记录，不再享受重大项目相关优惠政策并自愿接受相关执法单位处罚。

3. 办理正式审批时，因提交的正式材料与预审批材料不一致，或因法律法规、项目条件发生变化，审批事项的预审批意见不能转化为正式审批文件的，项目取得的《开封市重大项目预审批报告书》自行废止，所产生的后果自行承担。

承诺人（签字并盖章）

年 月 日

# 项目责任单位承诺书

本单位（名称：\_\_\_\_\_）为拟在开封市投资建设\_\_\_\_\_的项目责任单位，现就该项目申办预审批报告书所涉及的相关事宜作出如下承诺，并承担相关法律责任。

1. 对项目单位提供的申请材料认真核对，确保真实有效。

2. 认可办理正式审批时，因项目单位提交的正式材料与预审批材料不一致，或因法律法规、项目条件发生重大变化，未能转化为正式审批文件的，该项目《开封市重大项目预审批报告书》自行废止，所产生的后果由项目单位（申请人）自行承担。

3. 督促项目单位按规定缴纳各项规费，依法向相关部门及时申请办理正式审批文件。

特此承诺。

承诺单位（签字并盖章）

年 月 日

开封市重大项目预审批事项审查表

| 审查事项        | 预审批意见或批准文号 | 审批部门（章） |
|-------------|------------|---------|
| 核准、审批以及节能审查 |            |         |
| 用地综合审查      |            |         |
| 环境影响评价审查    |            |         |
| 文物勘探审查      |            |         |
| 人防工程审查      |            |         |

|                         |  |  |
|-------------------------|--|--|
| 工程规划                    |  |  |
| 施工图联合图审                 |  |  |
| 工程发包手续<br>(招标或直接发<br>包) |  |  |
| 质监措施                    |  |  |
| 安监措施                    |  |  |
| 住建部门审查                  |  |  |

## 开封市重大项目预审批报告书审批表

|                          |     |         |  |
|--------------------------|-----|---------|--|
| 项目法人代表                   |     | 姓名      |  |
| 单位                       |     | 职务及电话   |  |
| 勘察单位责任人                  |     | 设计单位责任人 |  |
| 姓名                       |     | 姓名      |  |
| 单位                       |     | 单位      |  |
| 职务及电话                    |     | 职务及电话   |  |
| 监理单位责任人                  |     | 施工单位责任人 |  |
| 姓名                       |     | 姓名      |  |
| 单位                       |     | 单位      |  |
| 职务及电话                    |     | 职务及电话   |  |
| 市政府<br>重点<br>办<br>意<br>见 | 盖 章 |         |  |

附件 2

开封市重大项目预审批事项清单

| 序号           | 部 门    | 预审批事项                        | 申请预审批报告书所需材料                                                                                    |
|--------------|--------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1            | 市发展改革委 | 企业投资项目核准                     | 项目申请报告（包含申请文件）                                                                                  |
|              |        | 政府投资项目<br>可行性研究报告审批          | 可行性研究报告审批申请文件                                                                                   |
|              |        |                              | 可行性研究报告                                                                                         |
|              |        | 政府投资项目<br>初步设计及概算审批          | 项目初步设计及概算审批申请文件                                                                                 |
|              |        |                              | 初步设计及概算文本                                                                                       |
|              |        | 固定资产投资项目<br>节能审查             | 项目节能审查申请书                                                                                       |
| 固定资产投资项目节能报告 |        |                              |                                                                                                 |
| 2            | 市资源规划局 | 建设项目用地预审<br>与选址意见书<br>（划拨用地） | 用地预审与选址申请表                                                                                      |
|              |        |                              | 建设项目用地预审与选址报告                                                                                   |
|              |        |                              | 建设依据(项目建议书批复文件、项目列入相关规划文件或者相关产业政策文件)及项目选址论证情况                                                   |
|              |        |                              | 标注项目用地范围的土地利用总体规划图、土地利用现状图、占用和补划永久基本农田示意图(包含城市周边范围线)和补划现状图、标注项目用地范围的现状地形图（第三方提供）                |
|              |        |                              | 建设项目用地需要修改土地利用总体规划的，提供土地利用总体规划修改方案(涉及占用永久基本农田的项目,提供土地利用总体规划修改方案暨永久基本农田补划方案、省级组织专家踏勘论证意见)（第三方提供） |
|              |        |                              | 项目用地边界拐点坐标表、占用永久基本农田拐点坐标表、补划永久基本农田拐点坐标表(2000 国家大地坐标系)（第三方提供）                                    |

|   |          |                    |                                                          |
|---|----------|--------------------|----------------------------------------------------------|
| 3 | 市生态环境局   | 建设项目环境影响评价<br>文件审批 | 建设项目用地预审与选址意见书                                           |
|   |          |                    | 环评报告书（表）（建设单位提供）                                         |
| 4 | 市文广旅局    | 文物勘探报告、文物勘探证明      | 宗地四至边界（建设单位提供）                                           |
|   |          |                    | 场地平整无纠纷（宗地所在地政府）                                         |
| 5 | 市资源规划局   | 工程规划许可             | 建设项目用地预审与选址意见书或土地出让合同                                    |
|   |          |                    | 规划设计条件（内部共享）                                             |
|   |          |                    | 建设工程设计方案                                                 |
| 6 | 市人防办     | 人防工程同步建设审批         | 新建民用建筑防空地下室同步建设审批申请表                                     |
|   |          |                    | 施工图审查意见                                                  |
|   |          |                    | 经规划认可的建设项目规划总平面图（含经济技术指标）                                |
| 7 | 市住房城乡建设局 | 质量、安全监督            | 即时介入技术服务                                                 |
|   |          | 施工图联合图审            | 勘察和设计合同、环评、土壤氡、勘察和设计单位资质、人防核定书、全套施工图设计文件及各专业计算书（含地质勘探资料） |

附件 3

开封市重大项目预审批并联事项清单

| 序号 | 涉及部门   | 并联办理事项         | 预审批时限   |
|----|--------|----------------|---------|
| 1  | 市发展改革委 | 节能审查           | 7 个工作日  |
| 2  | 市生态环境局 | 建设项目环境影响评价文件审批 | 5 个工作日  |
| 3  | 市文广旅局  | 文物勘探报告、文物勘探证明  | 5 个工作日  |
| 4  | 市资源规划局 | 建设工程设计方案审查     | 10 个工作日 |
| 5  | 市人防办   | 人防工程同步建设审批     | 3 个工作日  |

附件 4

开封市重大项目预审批容缺材料清单

| 序号 | 部门     | 预审批事项           | 申请报告书所需材料       | 可容缺材料                                      |
|----|--------|-----------------|-----------------|--------------------------------------------|
| 1  | 市发展改革委 | 企业投资项目核准        | 项目申请报告（包含申请文件）  | 中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书                      |
|    |        |                 |                 | 项目社会稳定风险评估报告及审核意见（适用于重大项目）                 |
|    |        |                 |                 | 移民安置规划审核（适用于涉及移民安置的大中型水利水电项目）              |
|    |        | 政府投资项目可行性研究报告审批 | 可行性研究报告审批申请文件   | 项目建议书批复文件                                  |
|    |        |                 |                 | 本级政府同意项目建设的意见或者列入本级政府、上级政府或部门财政资金支持的项目建设规划 |
|    |        |                 |                 | 中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书                      |
|    |        |                 | 可行性研究报告         | 节能审查意见                                     |
|    |        |                 |                 | 项目社会稳定风险评估报告及审核意见（适用于重大项目）                 |
|    |        |                 |                 | 移民安置规划审核（适用于涉及移民安置的大中型水利水电项目）              |
|    |        | 政府投资项目初步设计及概算审批 | 项目初步设计及概算审批申请文件 | 可行性研究报告批复文件（若为同部门审批无需提交）                   |
|    |        |                 | 初步设计及概算文本       | 项目初步设计及概算审批申请文件                            |

|   |        |                |                            |                                             |
|---|--------|----------------|----------------------------|---------------------------------------------|
| 2 | 市生态环境局 | 建设项目环境影响评价文件审批 | 建设项目用地预审与选址意见书<br>环评报告书（表） | 项目核准、备案、审批（建设单位提供）                          |
| 3 | 市资源规划局 | 工程规划许可         | 建设项目用地预审与选址意见书或土地出让合同      | 土地证                                         |
|   |        |                | 规划条件（资源规划局内部共享）            | 项目核准、备案、审批文件                                |
|   |        |                | 建设工程设计方案                   |                                             |
| 4 | 市人防办   | 人防工程同步建设审批     | 新建民用建筑防空地下室同步建设审批申请表       | 规划设计条件                                      |
|   |        |                |                            | 新建民用建筑防空地下室同步建设设计设计审查申请表                    |
|   |        |                | 施工图审查意见                    | 防空地下室设计方案一套（含各专业设计人员注册证书及 T3 模式 CAD 电子版方案图） |
|   |        |                |                            | 新建民用建筑防空地下室同步建设审批申请表                        |
|   |        |                | 经规划认可的建设项目规划总平面图（含经济技术指标）  | 委托书                                         |
|   |        |                |                            | 符合易地建设条件的材料和防空地下室易地建设费完费凭证                  |

---

主办：市政府重点办

督办：市政府办公室二科

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

开封市人民政府办公室

2021 年 7 月 12 日印发

---

