

# 河南省人民政府办公厅文件

豫政办〔2018〕81号

## 河南省人民政府办公厅 关于推行投资项目“多评合一”模式的 指导意见

各省辖市、省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：

为贯彻落实《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》和《河南省深化投融资体制改革实施方案》精神，创新投资项目管理服务模式，提高审批效率，按照《河南省简化和规范投资项目审批流程实施方案》和《深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革推进审批服务便民化实施方案》要求，经省政府同意，现就推行投资项目“多评合一”模式提出以下指导意见，请认真贯彻落实。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革推进审批服务便民化决策部署和省委、省政府有关工作安排，聚焦重点领域、重点事项、重点环节，整合优化投资项目评估流程，将各类技术性评估事项由串联分散办理调整为并联集中办理，实行“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”，大幅提升审批效率和服务水平，加速投资项目落地实施，增强投资主体获得感，优化整体营商环境，为激发有效投资拓展空间，为推进高质量发展提供有效支撑。

## 二、实施内容

纳入投资项目“多评合一”的事项，是指办理投资项目审批各个阶段需要开展的技术性评估事项，包括政府审批过程中的特殊环节以及项目单位委托第三方机构开展的强制性评估事项。按照投资项目审批一般规律，将审批流程划分为立项审批、建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段。每一阶段内涉及的各项技术性评估事项并联集中办理。

纳入“多评合一”的事项应根据法律、法规变动及时进行调整。各地在实施过程中可先期整合由同一部门开展的技术性评估事项，逐步整合由不同部门开展的技术性评估事项，最终实现同一阶段全部技术性评估事项“多评合一”。

### 三、工作流程

“多评合一”工作流程包括“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”。

(一) 一次申请。项目单位向所在地政务服务大厅（对该项目有审批、核准或备案管辖权机关入驻的政务服务大厅，下同）综合窗口或河南政务服务网（投资项目在线审批监管平台）提出“多评合一”申请。通过政务服务大厅提出申请的，由综合窗口受理，并根据项目所处审批阶段转送相应牵头部门；通过河南政务服务网（投资项目在线审批监管平台）在线提出申请的，由相应牵头部门受理。牵头部门接到申请后2个工作日内完成受理。立项审批阶段由发展改革部门牵头，建设许可阶段由住房城乡建设部门牵头，施工许可阶段由住房城乡建设部门或交通运输部门牵头，竣工验收阶段由行业主管部门牵头（煤炭项目由发展改革部门牵头）。本阶段的工作完成后，牵头部门要将办理情况通报下一阶段牵头部门，项目单位不必重新提出“多评合一”申请。

(二) 一次告知。任一阶段牵头部门接到申请后，组织同一阶段的有关审批部门提出项目涉及的评估事项、需要申请人提供的评审材料、材料编制要求和中介机构资质要求等。牵头部门汇总形成该阶段“一单清”需求信息，一次性告知项目单位，汇总和告知工作在3个工作日内完成。对实行区域评估的事项，要简化或取消评估要求，可实行告知承诺制。

(三) 同步编制。项目单位根据牵头部门告知的该阶段需求

信息，自行或委托中介机构同步编制评审材料。评审材料编制时限原则上控制在 15 个工作日内，评审材料比较复杂的，可控制在 30 个工作日内。评审材料编制周期较长的，项目单位可先期启动编制工作。部分评审材料需要以其他评审结论为依据的，在相关评审基本完成时可启动编制工作。

**（四）集中评审。**评审材料编制完成后，项目单位通过河南政务服务网（投资项目在线审批监管平台）在线提交或通过所在地政务服务大厅综合窗口转交。评审材料不符合要求的，有关审批部门要一次性告知补正要求。按照有关规定需委托第三方或组织专家评审后作出审批决定的，由牵头部门组织有关审批部门及第三方评审机构集中评审。牵头部门要对同时包含在“多图联审”“联合验收”等活动中的有关评审事项做好衔接工作。对情况简单、已掌握足够决策信息的项目，不再委托评审。上级部门或同级其他部门已就同一事项完成评审的，不再重复评审。评审时间原则上不超过 15 个工作日，情况复杂的可延长 15 个工作日，评审时间不计入审批事项办理时限。原则上一个阶段内需要评审且可以合并评审的事项要通过一个评审会完成，对个别不能参加集中评审或由项目单位自行委托第三方机构评审的事项，要在同一时间段内完成。各审批部门要根据评审结果在承诺时限内同步完成审批。

## **四、保障措施**

**（一）健全工作机制。**在省政府推进政府职能转变和“放管

服”改革协调小组统一领导下，各审批部门要按照职责分工，切实做好本领域技术性评估事项审批工作。各地要高度重视，制定操作细则，完善工作机制，层层压实责任。各阶段牵头部门要充分发挥协调作用，做好咨询受理、告知反馈、集中评审、跟踪督办等工作。评审费用由同级财政部门纳入部门预算。省发展改革委要完善投资项目在线审批监管平台功能，并在河南政务服务网增加“多评合一”服务入口，保障各地、各部门开展工作。

**（二）加强上下联动。**省有关部门要加强对下级部门和中介服务机构的业务指导，协调解决改革过程中出现的问题。各地要加强与上级部门的沟通衔接，对工作中取得的经验和发现的问题要及时向上级部门反映，重大问题要及时向省政府报告。在“多评合一”实施过程中，评估事项同时涉及到多个层级相关部门时，各级相关部门要同步评审。

**（三）规范中介服务。**进一步建立健全中介服务机构管理制度，实行服务承诺制，明确服务标准和办事流程，规范服务收费。建立中介服务网上交易平台，鼓励项目单位和中介服务机构通过网上交易平台开展业务对接，对中介服务行为实施全过程监管。加强中介服务机构信用管理体系建设，完善信用评价服务，建立健全守信激励、失信惩戒和市场退出机制，提高中介服务机构服务质量和效率。

**（四）强化监督落实。**把推行“多评合一”模式工作纳入省深化“放管服”改革推进审批服务便民化事项统一进行督查考

核。各地、各部门要加大对推进“多评合一”工作的督查力度，对工作推进不力、影响改革进程的，要依法依规严肃问责。

附件：开展“多评合一”的评估事项范围

2018年12月20日

## 开展“多评合一”的评估事项范围

审批阶段	评审材料	技术性评估事项	对应的政府审批事项	委托评估 办理单位	备注
立项 审批 阶段	项目申请报告	项目申请报告评审	企业投资项目核准	发展改革部门、工业和 信息化部门	
	项目建议书	项目建议书评审	政府投资项目审核 (批)	发展改革部门 (联合行 业主管部门)	
	可行性研究报告	可行性研究报告评审	政府投资项目审核 (批)	发展改革部门 (联合行 业主管部门)	
	实施方案	实施方案评审	政府投资项目审核 (批)	发展改革部门 (联合行 业主管部门)	
	节能报告	节能报告评审	固定资产投资项目节能 审查	发展改革部门	对企业投资项目,该事项 可在施工许可 前完成即可
	地质灾害危险性报告	地质灾害危险性评估		项目单位自行委托	
	压覆矿产资源报告	压覆矿产资源报告评审	建设项目压覆矿产资源 审批	项目单位自行委托	该事项在供 地前完成即 可
	建设项目选址论证报告	建设项目选址规划选址 论证	建设项目选址意见书核 发	住房城乡建设部门	

审批阶段	评审材料	技术性评估事项	对应的政府审批事项	委托评估 办理单位	备注
立项 审批 阶段	使用林地可行性研究报告或林地现状调查表	使用林地可行性研究报告评审评估	建设项目使用林地及在林业部门管理的自然保护区建立机构和修筑设施审核	林业部门	
	航道通航条件影响评价报告	航道通航条件影响评价报告评估	航道通航条件影响评价审核	交通运输部门	
	建设工程文物保护和考古许可评审材料	建设工程文物保护和考古许可材料评估	建设工程文物保护和考古许可	文物部门	
	建设项目水资源论证报告	建设项目水资源论证报告书审查	取水许可审批	水利部门	
	大中型水利水电工程建设征地移民安置规划	大中型水利水电工程建设征地移民安置规划评估	大中型水利水电工程建设征地移民安置规划审核	水利部门	
	安全预评价报告	安全预评价评估		项目单位自行委托	
	职业病危害预评价报告	职业病危害预评价		项目单位自行委托	
	医疗机构放射职业病危害建设项目预评价报告	医疗机构放射职业病危害建设项目预评价报告评估	医疗机构放射职业病危害建设项目预评价报告审核	卫生健康部门	

审批阶段	评审材料	技术性评估事项	对应的政府审批事项	委托评估 办理单位	备注
建设 许可 阶段	危险化学品建设项目安全条件评价报告	危险化学品建设项目安全评价	危险化学品建设项目安全条件审查	应急管理部門	
	初步设计	初步设计评审	初步设计审批	发展改革部門（煤炭行业管理部門）	
	设计方案	设计方案审查	建设工程规划类许可证核发	住房城乡建設部門	
	超限高层建筑工程抗震设计方案	超限高层建筑工程抗震设计专项审查	超限高层建筑工程抗震设防专项审查审批	住房城乡建設部門	
	生产建设项目水土保持方案	生产建设项目水土保持方案评估	生产建设项目水土保持方案审批	水利部門	该事项在施工图许可前完成即可
	洪水影响评价报告	洪水影响评价报告评审评估	洪水影响评价审批	水利部門	
	环境影响评价报告	环境影响评价报告技术评估	环境影响评价文件批复	生态环境部門	该事项在项目开工前完成即可
	非煤矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计	非煤矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目安全设施设计审查	非煤矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计审查	应急管理部門	

审批阶段	评审材料	技术性评估事项	对应的政府审批事项	委托评估 办理单位	备注
建设 许可 阶段	地震安全性评价报告	地震安全性评价		项目单位自行委托	
	重点工程气候可行性论证报告	重点工程气候可行性论证		项目单位自行委托	
	人民防空工程建设方案	人民防空工程建设方案评估	人民防空工程建设审批、防空地下室易地建设审批	人防部门	
	施工图设计文件	施工图设计文件审查		项目单位自行委托	
	人防施工图设计	人防施工图设计文件审查		项目单位自行委托	
	公路建设项目施工图设计	公路建设项目施工图设计文件审查		项目单位自行委托	
	消防设计	特殊消防设计专家评审	消防设计审核	省应急管理部门	
	文物保护与考古工作完工报告	文物保护与考古工作完工报告评估		文物部门	
	入河排污口设置论证报告	入河排污口的设置和扩大审核专家论证（专家评审）	入河排污口的设置和扩大审核	水利部门	
	占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿方案的评估报告	占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿方案的评估报告评审评估	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	水利部门	
防雷装置设计	防雷装置设计技术评价	防雷装置设计审核	气象部门、住房城乡建设部门、有关行业主管部门		

审批阶段	评审材料	技术性评估事项	对应的政府审批事项	委托评估 办理单位	备注
竣工 验收 阶段	竣工验收报告	竣工验收评审、检测等	联合竣工验收（备案）	相应行业主管部门（煤炭项目由相应发展改革部门负责）  自然资源、交通运输、水利、应急管理、生态环境、卫生健康、人防等部门或项目单位自行委托	
	各类专项验收报告				

说明：技术性评估事项是指政府审批过程中的特殊环节或由项目单位委托第三方机构办理的强制性评估事项。评审材料是指技术性评估的对象或结果。对应的政府审批事项是指技术性评估环节所从属的政府审批事项。委托评估办理单位是指组织委托办理技术性评估事项的主体。

---

主办：省发展改革委

督办：省政府办公厅二处

---

抄送：省委各部门，省军区，驻豫部队，部属有关单位。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

---

河南省人民政府办公厅

2018年12月24日印发

