

上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪住建规范〔2023〕15号

上海市住房和城乡建设管理委员会 关于印发《上海市建设工程危险性较大的 分部分项工程安全管理实施细则》的通知

各区建设行政管理部门、各特地区管委会，各有关单位：

为进一步规范危险性较大的分部分项工程安全管理，落实参建各方责任，遏制较大及以上事故的发生，依据《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住房城乡建设部令第37号）及《关于实施〈危险性较大的分部分项工程安全管理规定〉有关问题的通知》（建办质〔2018〕31号），我委制定了《上海市建设工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》，现印发你们，请遵照执行。

2023年10月8日

（此件主动公开）

上海市建设工程危险性较大的 分部分项工程安全管理实施细则

第一章 总则

第一条（目的依据）

为进一步规范危险性较大的分部分项工程（以下简称“危大工程”）安全管理，落实参建各方责任，遏制较大及以上事故的发生，依据《上海市建设工程质量和安全管理条例》《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住房城乡建设部令第37号，以下简称《规定》）以及《关于实施〈危险性较大的分部分项工程安全管理规定〉有关问题的通知》（建办质〔2018〕31号，以下简称《通知》），结合本市实际情况，制定本实施细则。

第二条（适用范围）

本细则适用于本市行政区域内新建、改建、扩建、装饰装修的房屋建筑和市政基础设施工程（非交通类）的危大工程安全管理。

结合本市实际情况，本市危大工程范围在住房和城乡建设部有关规定基础上增设以下两类：

1. 包含有限空间作业的施工工程；
2. 改扩建工程中承重结构拆除工程。

危大工程范围详见附件 1，其中基坑工程的管理按照《上海市基坑工程管理办法》实施。

第三条（管理部门）

上海市住房和城乡建设管理委员会（以下简称“市住房城乡建设管理委”）负责本市房屋建筑和市政基础设施工程（非交通类）的危大工程的安全监督管理。

上海市建设工程安全质量监督总站（以下简称“市安质监总站”）承担本市房屋建筑和市政基础设施工程的（非交通类）危大工程的相关监管执法工作。

上海市住房和城乡建设管理委员会行政服务中心负责本市房屋建筑和市政基础设施工程（非交通类）施工许可审批环节的危大工程管理。

上海市建筑建材业市场管理总站（上海市建设工程招标投标管理办公室）负责本市房屋建筑和市政基础设施工程（非交通类）招投标标准文本落实危大工程招投标要求的管理。

上海市住房和城乡建设管理委员会科学技术委员会事务中心（以下简称“市住房城乡建设管理委科技委”）负责本市房屋建筑和市政基础设施工程（非交通类）的危大工程专家论证的业务指导和管理。

各区和特定地区建设行政管理部门负责本行政职责范围内房屋建筑和市政基础设施工程（非交通类）的危大工程管理。

第四条（管理制度）

本市施工现场危大工程安全管理实施强化施工企业主体责任制、施工条件验收制度、作业人员登记制度和巡查巡视制度。

第二章 前期保障

第五条（建设单位风险管控）

建设单位应当依法向勘察、设计、施工和监理等单位，提供真实、准确、完整的工程地质、水文地质和工程周边环境等资料。在建设单位和施工单位签订的工程承发包合同中应列出危大工程清单并明确相应的风险防范和控制措施。

第六条（勘察设计风险）

勘察单位应当根据工程实际及工程周边环境和风险管控资料，在勘察文件中说明地质条件可能造成的工程风险。

设计单位应当在设计文件中注明涉及危大工程的重点部位和环节，提出保障工程周边环境安全和工程施工安全的意见，必要时进行专项设计。

第七条（危大工程清单）

建设单位应当组织勘察、设计等单位在施工招标文件中列出危大工程清单，要求施工单位在投标时补充完善危大工程清单并明确相应的安全管理措施。

施工单位在投标时应根据施工招标文件中列出的危大工程

清单，结合工程施工特点，对照《通知》和本细则规定的危大工程范围进行补充完善，明确相应的安全技术措施。

第八条（技术、安全措施费）

建设单位应当按照施工合同约定及时支付危大工程施工技术措施费以及相应的安全防护文明施工措施费，保障危大工程施工安全。

第九条（危大工程信息申报）

建设单位申领施工许可证时，应在提交的现场质量安全措施落实保证书中承诺具有危大工程清单及其安全管理措施。

工程开工后，总承包企业应对照工程施工图进一步审核审定危大工程清单，由总承包单位项目负责人通过“安全生产标准化系统”的“危险性较大分部分项工程”栏目填报本工程涉及的所有危大工程相关信息，包括类别名称、危险性程度、范围、拟开始日期、分包单位等基础信息，专家论证信息，以及相关过程管理信息等内容。

监理单位应当对施工单位上报的危大工程信息进行审核，并在施工监理过程中实施危大工程监理专报制度。

第三章 专项施工方案

第十条（方案编制）

施工单位应当在危大工程施工前组织工程技术人员编制专

项施工方案。

实行总承包的，专项施工方案应当由总承包单位组织编制。

危大工程由分包单位实施的，专项施工方案可由分包单位组织编制，并经总承包单位审核同意。

当同一施工场所存在多个分包单位交叉施工时，应当由总承包单位组织编制专项施工方案。

当两个相邻工地存在施工影响时，应由建设单位组织总承包单位编制相关专项施工方案。

第十一条（专项施工方案审核）

施工单位技术负责人应组织本单位施工、技术、安全、质量、材料、设备等部门对专项施工方案进行审核，审核通过后专项施工方案应当由施工单位技术负责人审核签字、加盖单位公章，并由总监理工程师审查签字批准、加盖执业印章。

危大工程实行分包并由分包单位编制专项施工方案的，专项施工方案应当由总承包单位技术负责人及分包单位技术负责人共同组织审核，签字批准并加盖单位公章。

建设工程未委托监理单位时，专项施工方案应报建设单位审批。

第十二条（专项施工方案内容）

专项施工方案的主要内容应当包括：

（一）工程概况：危大工程概况和特点、施工平面布置、

施工要求和技术保证条件；

（二）编制依据：相关法律、法规、规范性文件、标准、规范及施工图设计文件、施工组织设计等；

（三）施工计划：包括施工进度计划、材料与设备计划；

（四）施工工艺技术：技术参数、工艺流程、施工方法、操作要求、检查要求等；

（五）施工安全保证措施：组织保障措施、技术措施、监测监控措施、风险辨识内容等；

（六）施工管理及作业人员配备和分工：施工管理人员、专职安全生产管理人员、特种作业人员、其他作业人员等；

（七）验收要求：验收标准、验收程序、验收内容、验收人员等；

（八）应急处置措施；

（九）计算书及相关施工图纸。

施工单位编制专项施工方案时，应在“施工工艺技术”中明确危大工程施工参数，并列清单（参考样张见附件2）。计算应取最不利工况进行。

第十三条（施工方案论证）

对于超过一定规模的危大工程（范围见附件3），施工单位应当组织召开专家论证会对专项施工方案进行论证，并出具论证报告。

实行总承包的，由总承包单位组织召开专家论证会。专家论证前专项施工方案应当通过施工单位审核和总监理工程师审查。

专家应当从市住房城乡建设管理委发布的专家库中选取，专家论证管理办法按本市相关规定执行。

第四章 现场安全管理

第十四条（安全警示标志）

施工单位应根据施工阶段及时辨识危大工程并实时关注危大工程进度，在施工现场显著位置公告危大工程名称、施工时间和具体责任人员，并在危险区域设置安全警示标志。

第十五条（方案交底及安全技术交底）

专项施工方案实施前，编制人员或者项目技术负责人应当向施工现场工程建设单位项目经理，工程施工单位项目经理、安全员、质量员、施工员，工程监理单位总监、专业监理工程师等管理人员进行方案交底。方案交底应包括下列内容：

1. 工程名称、施工特点、危险程度及施工难点、工期等；
2. 施工技术参数、工序流程、施工工艺方法、质量要求及检查验收要求、常见问题及预防方法；
3. 施工进度计划、材料与设备配置计划、作业人员配置计划等；

4. 关键部位、工艺、环节与节点的安全技术防护措施及应急处置措施等；

5. 相关施工平面布置及施工节点详图等。

施工现场管理人员应当向作业人员进行安全技术交底，交底内容应包括危大工程概况、危险部位和环节及可能导致安全事故的因素、具体预防措施、安全操作规程及注意事项、发现事故隐患采取的措施、发生事故后应采取的避险和救援措施，并由双方和项目专职安全生产管理人员共同签字确认。

第十六条（施工条件验收）

施工条件验收应当在危大工程实施前进行。

施工条件应包括前期管理程序及环境、人员、设施设备等保障措施（验收表样张见附件4）。

施工条件验收应由施工单位项目负责人组织技术、施工、质量、安全、设备、材料等岗位负责人及分包单位相关负责人等实施，总监理工程师及相关监理工程师审核。

对于超过一定规模的危大工程的施工条件验收，应有企业技术、施工、质量、安全、设备、材料等职能部门相关负责人参加验收。当涉及周边环境安全时，应邀请建设、勘察、设计、监测等相关单位共同参与，并可请原论证专家组成员参与指导。

第十七条（按方案组织施工）

施工单位应当严格按照专项施工方案组织施工，不得擅自

修改专项施工方案。

因规划调整、设计变更、外部环境等原因确需调整的，修改后的专项施工方案应当重新履行本细则第十三条和专家论证程序。涉及资金或者工期调整的，建设单位应当按照约定予以调整。

第十八条（作业人员登记）

危大工程实施期间，危大工程施工单位应当对施工作业人员进行登记，记录作业人员姓名、作业时间、作业部位和带班负责人等信息（登记表样张见附件5），并将登记表于班前交总承包单位备案。建设单位专业发包的，施工单位将登记表于班前交建设单位。

第十九条（现场巡查巡视）

危大工程实施期间，项目负责人应实施带班生产，落实各岗位安全生产责任。

项目专职安全生产管理人员应当对施工条件保持情况进行现场监督，并填写监督记录表（样张见附件6），对未保持施工条件的，应当要求立即整改，并及时报告项目负责人，项目负责人应当及时组织限期整改。监督及处理情况应当记入项目安全管理档案。

施工单位应当按照规定对危大工程进行施工监测。对于按照规定需要进行第三方监测的危大工程，建设单位应当委托具

有相应勘察资质的单位进行监测。

施工单位技术负责人应定期组织企业技术、施工、质量、安全、材料等职能部门对专项方案的实施情况定期开展巡查，发现违反安全操作和规程的行为，应当要求立即整改；发现危及人身安全的紧急情况，应当立即组织作业人员撤离危险区域。巡查及处理情况应当记入企业安全管理档案并在项目留底。

第二十条（现场监督管理）

监理单位应当结合危大工程专项施工方案编制监理实施细则，应包括相应工程概况、专业工程特点、相关的强制性标准要求、监督要点、检查方法、频率、措施以及验收要求、监理人员工作安排及分工、检查记录表等内容，并对危大工程施工实施专项巡视检查，抽查人员登记、带班、现场监督巡视情况，形成监理专报。

监理单位发现施工单位未按照专项施工方案施工的，应当要求其进行整改；情节严重的，应当要求其暂停施工，并及时报告建设单位。施工单位拒不整改或者不停止施工的，监理单位应当及时按规定实行紧急报告。

第二十一条（危大工程验收）

模板工程及支撑体系、脚手架工程、起重机械安装拆卸工程等安全生产设施设备类危大工程，以及专项施工方案中要求验收的工程，施工单位、监理单位应当组织相关人员进行验收，

经施工单位项目技术负责人及总监理工程师签字确认后，方可进入下一道工序。

危大工程验收合格后，施工单位应当在施工现场明显位置设置验收标识牌，公示验收时间及责任人员。

第二十二条（危大工程验收人员）

危大工程验收人员应当包括：

（一）总承包单位和分包单位技术负责人或授权委派的专业技术人员，以及项目负责人、项目技术负责人、专项施工方案编制人员、项目专职安全生产管理人员和相关人员；

（二）监理单位项目总监理工程师及专业监理工程师；

（三）建设单位项目负责人、有关勘察、设计和监测单位项目技术负责人。

第二十三条（应急救援及处置）

建设工程参建各方应建立应急救援体系，储备应急物资和设备，定期组织应急演练提高应急响应及处置能力。

危大工程发生险情或者事故时，建设单位应牵头组织应急抢险，施工单位应当立即采取应急处置措施，并报告工程所在地住房城乡建设主管部门，勘察、设计、监理等单位应当配合施工单位开展应急抢险工作。

第二十四条（复工评估）

危大工程应急抢险结束后，建设单位应当组织勘察、设计、

施工、监理等单位制定工程恢复方案，并对应急抢险工作进行后评估。

第二十五条（安全管理档案）

施工、监理单位应当建立危大工程安全管理档案。

施工单位应当将危大工程清单及其安全管理措施、专项施工方案及审核、专家论证、人员登记、交底、现场检查、验收及整改等相关资料纳入档案管理。

监理单位应当将监理实施细则、专项施工方案审查、专项巡视检查、验收及整改等相关资料纳入档案管理。

第五章 监督执法

第二十六条（监督执法抽查）

市、区建设工程监督机构，应当根据监督工作计划对危大工程参建各方履行危大工程安全管理职责情况进行监督执法抽查，对违法违规行为依法实施行政处罚。

第二十七条（首次监督）

市、区建设工程监督机构在首次监督时，如抽查发现建设单位申领施工许可证时的危大工程承诺内容与现场实际不相符，应责令工地现场暂停施工，限期改正，逾期拒不整改或者整改后仍不符合要求的，依法通报施工许可证发证机关撤销施工许可证。

第二十八条（过程监督）

市、区建设工程监督机构，在监督执法检查中发现危大工程存在安全隐患的，应当责令施工单位整改；重大安全事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，责令暂时停止施工，必要时从危险区域内撤出作业人员；对依法应当给予行政处罚的行为，应当依法作出行政处罚决定。

第二十九条（论证质量监督）

市住房城乡建设管理委科技委应定期组织对危大工程论证质量进行比对抽查，并将检查结果作为对论证机构、专家诚信管理的依据。

第六章 附则

第三十条 建设、勘察、设计、施工、监理单位违反《规定》要求，市、区建设行政主管部门应依照《规定》作出相应行政处罚。

第三十一条 其它未尽事宜，依据危大工程相关法律、法规、规章执行。

第三十二条 本实施细则自2023年11月11日起执行，有效期至2028年10月31日。

此前规定与本实施细则不一致的，按本实施细则执行。

附件 1

危险性较大的分部分项工程范围

一、基坑工程

(一) 开挖深度超过 3m (含 3m) 的基坑 (槽) 的土方开挖、支护、降水工程。

(二) 开挖深度虽未超过 3m, 但地质条件、周围环境和地下管线复杂, 或影响毗邻建、构筑物安全的基坑 (槽) 的土方开挖、支护、降水工程。

二、模板工程及支撑体系

(一) 各类工具式模板工程: 包括滑模、爬模、飞模、隧道模等工程。

(二) 混凝土模板支撑工程: 搭设高度 5m 及以上, 或搭设跨度 10m 及以上, 或施工总荷载 (荷载效应基本组合的设计值, 以下简称设计值) 10kN/m^2 及以上, 或集中线荷载 (设计值) 15kN/m 及以上, 或高度大于支撑水平投影宽度且相对独立无联系构件的混凝土模板支撑工程。

(三) 承重支撑体系: 用于钢结构安装等满堂支撑体系。

三、起重吊装及起重机械安装拆卸工程

(一) 采用非常规起重设备、方法, 且单件起吊重量在

10kN 及以上的起重吊装工程。

(二) 采用起重机械进行安装的工程。

(三) 起重机械安装和拆卸工程。

四、脚手架工程

(一) 搭设高度 24m 及以上的落地式钢管脚手架工程(包括采光井、电梯井脚手架)。

(二) 附着式升降脚手架工程。

(三) 悬挑式脚手架工程。

(四) 高处作业吊篮。

(五) 卸料平台、操作平台工程。

(六) 异型脚手架工程。

五、拆除工程

(一) 可能影响行人、交通、电力设施、通讯设施或其它建、构筑物安全的拆除工程。

(二) 改扩建工程中承重结构拆除工程。

六、暗挖工程

采用矿山法、盾构法、顶管法施工的隧道、洞室工程。

七、其它

(一) 建筑幕墙安装工程。

(二) 钢结构、网架和索膜结构安装工程。

(三) 人工挖孔桩工程。

(四) 水下作业工程。

(五) 装配式建筑混凝土预制构件安装工程。

(六) 采用新技术、新工艺、新材料、新设备可能影响工程施工安全，尚无国家、行业及地方技术标准的分部分项工程。

(七) 包含有限空间作业的施工工程。

附件 2

混凝土模板支撑工程施工参数表

(参考样张)

危大工程所在位置:

| 支撑 构件 名称 | 部位 | 截面尺寸 | 施工参数 (应取最大截面最不利部位为例,其他视实际情况参照) |
|----------------|----|------|---|
| 梁 | | | 注明立杆间距、横杆、剪刀撑形式(如:每排 2 根立杆,立杆间距 700;3 道水平支撑,步距 1.8m;沿梁方向剪刀撑连续布置等。)详见图_____ |
| | | | |
| | | | |
| 板 | | | 注明立杆、横杆、剪刀撑形式(如:立杆间距 700;4 道水平支撑,步距 1.8m;1 道扫地杆,1 道封顶杆;外圈剪刀撑连续布置,纵横向剪刀撑每 8 跨设一道;第三步设水平剪刀撑,连续布置;第三步满铺安全平网等。)详见图_____ |
| | | | |
| | | | |
| 其他 | | | |

注:此表施工单位可优化调整,但管理要素不得少于上表

附件 3

超过一定规模的危险性较大的分部 分项工程范围

一、深基坑工程

开挖深度超过 5m（含 5m）的基坑（槽）的土方开挖、支护、降水工程。

二、模板工程及支撑体系

（一）各类工具式模板工程：包括滑模、爬模、飞模、隧道模等工程。

（二）混凝土模板支撑工程：搭设高度 8m 及以上，或搭设跨度 18m 及以上，或施工总荷载（设计值） 15kN/m^2 及以上，或集中线荷载（设计值） 20kN/m 及以上。

（三）承重支撑体系：用于钢结构安装等满堂支撑体系，承受单点集中荷载 7kN 及以上。

三、起重吊装及起重机械安装拆卸工程

（一）采用非常规起重设备、方法，且单件起吊重量在 100kN 及以上的起重吊装工程。

（二）起重量 300kN 及以上，或搭设总高度 200m 及以上，或搭设基础标高在 200m 及以上的起重机械安装和拆卸工

程。

四、脚手架工程

(一) 搭设高度 50m 及以上的落地式钢管脚手架工程。

(二) 提升高度在 150m 及以上的附着式升降脚手架工程或附着式升降操作平台工程。

(三) 分段架体搭设高度 20m 及以上的悬挑式脚手架工程。

五、拆除工程

(一) 码头、桥梁、高架、烟囱、水塔或拆除中容易引起有毒有害气体(液)体或粉尘扩散、易燃易爆事故发生的特殊建、构筑物的拆除工程。

(二) 文物保护建筑、优秀历史建筑或历史文化风貌区影响范围内的拆除工程。

六、暗挖工程

采用矿山法、盾构法、顶管法施工的隧道、洞室工程。

七、其它

(一) 施工高度 50m 及以上的建筑幕墙安装工程。

(二) 跨度 36m 及以上的钢结构安装工程，或跨度 60m 及以上的网架和索膜结构安装工程。

(三) 开挖深度 16m 及以上的人工挖孔桩工程。

(四) 水下作业工程。

(五) 重量 1000kN 及以上的大型结构整体顶升、平移、转体等施工工艺。

(六) 采用新技术、新工艺、新材料、新设备可能影响工程施工安全，尚无国家、行业及地方技术标准的分部分项工程。

附件 4

_____ (危大工程类别) 施工条件验收表
(参考样张)

施工部位：_____

| | 序号 | 验收项目 | 验收要求 | 验收结果 | 验收人员 |
|---|----|---------|---|------|------|
| 前期管理程序 | 1 | 危大类别 | 与清单相符 | | |
| | 2 | 施工图纸 | 满足施工要求 | | |
| | 3 | 施工方案 | 编制、审批、专家论证程序完整且信息网上入录 | | |
| | 4 | 交底 | 方案交底、安全技术交底完成 | | |
| | 5 | 材料设备检测 | 施工材料进场验收、检测 | | |
| | 6 | 其它 | 建设单位应该提交的地质、管线等资料齐全 | | |
| 保障措施 | 1 | 作业环境 | 现场和周边环境满足施工安全要求 | | |
| | 2 | 施工单位和人员 | 资质资格满足要求，管理人员到岗，现场监督巡视人员签名（ 、 ）作业人员按规定登记、持证 | | |
| | 3 | 施工设备机具 | 施工设备机具满足施工要求 | | |
| | 4 | 安全防护及警示 | 安全防护和安全警示标志及重大风险部位已公示 | | |
| | 5 | 应急预案 | 救援物资已储备 | | |
| 其他 | | | | | |
| 项目负责人 总包单位（盖章） 验收意见：（明确验收结论） 年 月 日 | | | 监理单位（盖章） 审查意见：（明确验收结论） 审查人员：（总监理工程师） 年 月 日 | | |

- 注：1、此表施工单位可优化调整，但管理要素不得少于上表
- 2、“验收人员”应依据现场安全管理体系，职责分工填报
- 3、验收结果为通过或不通过

附件 5

_____（危大工程类别）作业人员登记表
（参考样张）

日 期：_____ 带班作业人员：_____

施工人数：_____ 当天作业时间：_____

| 序号 | 作业部位 | 施工单位 | 作业人员名单 | 考勤记录 | 备注 |
|----|-------|------|--------|-------|----|
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

考勤员：_____

- 注：1、人员应是实名制登记人员，作业人员名单可打印，每个作业人员在考勤记录空格内签名
- 2、考勤每天班前交总承包单位备案核查
- 3、此表施工单位可优化调整，但管理要素不得少于上表。

附件 6

_____（危大工程类别）监督记录表
（参考样张）

监督巡视部位_____ 日期：_____

| 监督巡视内容 | 发现问题 |
|---|------|
| 1、施工条件保持情况 2、按方案施工情况，实体与方案参数的比对 3、现场安全防护状况 4、作业人员持证上岗情况 其他： | |
| 处理要求： | 签收人： |
| | |
| 整改后复查情况 | |
| | |
| 备注 | |

监督巡视人员：_____

注：此表施工单位可优化调整，但管理要素不得少于上表

抄送：市安委办、市交通委、市水务局、市绿化市容局、市房屋管理局。

上海市住房和城乡建设管理委员会办公室

2023年10月8日印发
