山东省关于加强污水处理回用工作的意见

为进一步贯彻落实《中共山东省委、山东省人民政府认真贯彻〈中共中央、国务院关于加强水利发展改革的决定〉的实施意见》（鲁发[2011]1号），大力推进污水处理回用，改善水生态环境，实现水资源可持续利用，缓解水资源供需矛盾，建设资源节约型和环境友好型社会，特制定如下意见。

一、充分认识污水处理回用的重要性

（一）开发利用污水处理再生水是缓解水资源供需矛盾的重要措施。我省水资源供需矛盾尖锐，多年平均水资源总量 303 亿立方米，人均占有量 334 立方米，不足全国平均水平的 1/6，为世界平均水平的 1/24，属严重缺水地区，水资源已成为我省经济社会又好又快发展的“瓶颈”制约。在大力开展节水型社会建设、全面提高用水效率和效益的同时，加快实施南水北调等跨流域调水工程建设，积极开发利用污水处理再生水，是解决水资源短缺问题的战略选择，也是落实节能减排目标、建设节水防污型社会的重要举措。

（二）省委、省政府高度重视污水处理回用工作。加强污水处理回用，是贯彻落实省委 1 号文件和《山东省用水总量控制管理办法》，缓解水资源供需矛盾的具体措施。2011 年省委 1 号文件明确提出：大力推进污水处理回用，有效缓解水资源紧缺状况。

《山东省用水总量控制管理办法》规定：利用污水处理再生水的，不受规划期用水控制指标和年度用水控制指标限制。我省污水处理回用工作起步较晚，目前污水处理厂再生水利用率仅为 10.6%，与我省水资源严重短缺的省情、水情极不相称，远低于发达国家和国内先进省（直辖市）水平。

（三）我省开发利用污水处理再生水条件优越。随着我省经济文化强省建设进程的加快，特别是“一线三点”（即以科学发展为主线，高点定位、多点支撑、重点带动）发展战略的实施，水资源供需矛盾特别是山东半岛和黄河三角洲地区供需矛盾更加突出。目前我省城市和工业年排放废污水总量达 36 亿立方米，规划建设的 220 座城市污水处理厂，已有 193 座建成并投入运营，再生水开发潜力巨大。污水处理再生水具有水量稳定、输水距离相对较短等特点，可为城市、工业和生态提供安全可靠的替代水源，是解决缺水问题的战略选择，是推进新型城镇化、加快经济结构调整、转变发展方式的客观需要，对加快我省经济文化强省建设意义重大。

二、将污水处理再生水纳入区域水资源统一配置

（一）各市、县（市、区）应组织编制污水处理回用规划。污水处理回用规划应与水资源综合规划和城市总体规划相衔接，并与土地利用规划、环境保护规划、海洋功能区划、城市供水规划、城市排水与污水处理规划等规划相协调。

（二）所有市、县城区都应根据水资源紧缺程度和污水处理

设施建设情况，确定不同水平年污水处理回用指标。到 2015 年，全省城市和县城污水处理厂再生水利用率达到 20%；到 2020 年，污水处理厂再生水利用率达到 30%以上。

（三）各地应根据经济社会发展水平、水资源紧缺程度，因地制宜，采取集中与分散结合、污水处理与再生利用衔接、城市工业利用与农业灌溉统筹的原则，规划建设污水处理回用设施和管网系统。新建、改建、扩建污水处理设施，必须同步规划建设污水处理回用设施与管网。新建建筑面积在 2 万平方米以上的大型公共建筑、房屋建筑面积达到 10 万平方米以上的住宅小区，应就近接入市政再生水管线；没有条件接入市政再生水管线的，可配套建设污水处理回用设施。

（四）污水处理厂出水水质应符合国家和省规定的排放标准。污水处理再生水应与地表水、地下水、引黄水、引江水共同纳入区域水资源统一配置，在地下水回灌补源、工业冷却循环、农田林场灌溉、城市绿化、环境卫生、景观生态等领域，加大污水处理再生水使用比例，控制、减少新鲜淡水利用量。火力发电再生水使用比例不得低于 50%，一般工业冷却循环再生水使用比例不得低于 20%，城市绿化、环境卫生、景观生态用水原则上应全部使用再生水。

三、进一步加强污水处理回用管理

（一）对国民经济与社会发展规划、城市总体规划和重大建设项目布局进行水资源论证时，应优先考虑污水处理再生水水

源，统筹地表水、地下水、引黄水、引江水、再生水利用。在进行新建、改建、扩建建设项目水资源论证时，对污水处理再生水水量和水质满足建设项目用水需求的，优先使用污水处理再生水，严格控制取用新水特别是地下水。污水处理再生水应纳入用水计划管理，对按计划应使用污水处理再生水而未使用的用水户，要核减其下一年度用水计划。

（二）污水处理再生水应用于地下水回灌补源、工业冷却循环、农田林场灌溉、城市绿化、环境卫生、景观生态用水等用途，其水质必须符合国家有关再生水利用的水质标准。再生水水质应由持有实验室资质认定证书的水质检测机构进行定期监测，各市、县（市、区）应建立严格的再生水水质监督管理制度。

（三）开发利用污水处理再生水，应编制污水处理回用应急预案，建立污水处理回用突发事件应急处置机制。对因再生水或淡化海水水质、水量发生重大变化，或因突发事件、事故造成关键设备停机，可能影响供水安全的，再生水生产销售企业应按应急预案要求组织抢修，尽快恢复正常运行。在发生突发性涉水公共卫生安全事件时，应严格限制再生水使用，保障居民身体健康。

四、建立健全污水处理回用运行机制

（一）建立多层次、多渠道、多元化的污水处理回用设施建设与运行维护投融资模式，逐步形成政府主导、社会筹资、市场运行、企业开发的良性运行机制，充分发挥市场机制在污水处理回用设施建设与运行维护中的作用。通过税费减免、财政贴息、

以奖代补等多种手段鼓励和吸引社会投资。

(二) 各市、县(市、区)要按照《财政部、国家税务总局关于资源综合利用及其他产品增值税政策的通知》(财税[2008]156号)和国家发展和改革委员会、财政部、国家税务总局印发的《国家鼓励的资源综合利用认定管理办法》(发改环资[2006]1846号),开展再生水销售企业认定与免征增值税工作。申请免征增值税的再生水销售企业应委托持有实验室资质认定证书的水质监测机构,按照国家有关再生水利用的水质标准和出水用途对再生水厂出水水质进行监测,出具监测报告,并将工程立项批复、环评批复、工程竣工验收资料、再生水销售协议等作为再生水销售企业认定的依据。具体认定及监管办法由设区城市发展改革部门会同财政、物价、税务、建设、水利、环保等部门制定。

(三) 建立合理的再生水价格体系。根据再生水的投资运行成本、供水规模和供水水质,制定合理的再生水价格。使用再生水的按规定免征水资源费、污水处理费。再生水价格的制定应以补偿成本和合理收益为原则,综合考虑本地区水资源条件、产业结构和经济状况,结合再生水水质、用途等因素,按低于自来水价格的一定比例确定。

五、强化污水处理回用工作的保障措施

(一) 鼓励污水处理回用技术创新和科技进步。加强污水处理回用关键技术研究、成果推广应用、技术设备集成和示范工程

建设，支持新技术、新工艺、新材料的研究开发，完善并实施污水处理回用技术标准与规范体系。

（二）加强监督，确保再生水使用安全。要加强对污水处理回用设施，尤其是公共建筑和居民小区配套污水处理回用设施的监管，加强对再生水水质监测与监督，健全再生水水质安全保障体系，确保再生水使用安全。

（三）采取各种形式，大力开展污水处理回用的宣传教育，在全社会树立自觉使用、科学使用、安全使用再生水的意识，推进污水资源化，促进水资源节约与保护，实现水资源可持续利用，支撑和保障经济社会可持续发展。