

商丘市人民政府办公室文件

商政办〔2015〕16号

商丘市人民政府办公室 关于加快肉牛肉羊产业发展的 实 施 意 见

各县（区）人民政府，市城乡一体化示范区管委会，市人民政府有关部门：

肉牛肉羊产业是我市传统优势产业，也是现代畜牧业优化升级的主要方向。为加快全市肉牛肉羊产业发展，根据《河南省人民政府办公厅关于加快肉牛肉羊产业发展的实施意见》（豫政办〔2014〕151号）精神，结合我市实际，经市政府同意，现制定本实施意见。

一、重要意义

近年来，牛羊肉及其深加工产品一直呈现供应偏紧、价格持

续上涨的局面，这既是肉类食品消费结构升级的反映，也是今后农业结构调整和发展的重点。我市是传统的肉牛肉羊主产区，拥有西杂牛、夏杂牛、槐山羊、小尾寒羊、波尔山羊等一批优良品种，养殖区域靠近粮食生产核心区，秸秆资源丰富，涌现出了民权科尔沁公司、民权博达肉牛养殖公司、宁陵豫东牧业有限公司等一批大型龙头企业，在良种、饲草饲料、加工等方面具有明显优势，是我省现代肉牛肉羊优势产区。我市肉牛存出栏、牛肉产量居全省第三位，羊存出栏、羊肉产量居全省第一位。加快我市肉牛肉羊产业发展，有利于满足市场需求，提升人民群众的肉类消费水平；有利于优化畜牧业产业结构，提升产业竞争力；有利于充分开发利用农业资源，促进生态循环农业发展；有利于培育新的农业增长点，促进农民增收；有利于巩固我市在全省肉牛肉羊产业发展中的地位，加快现代农业大市建设。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以市场为导向，以转变发展方式为主线，以政策扶持为引导，坚持龙头带动、集群发展，着力优化产业布局、完善产业体系、创新发展机制，提高肉牛肉羊规模化、集约化、产业化发展水平，走出一条农区节粮型畜牧业链式发展、生态发展、循环发展的新路子，把肉牛肉羊产业培育成我市现代农业发展的重要增长极，把我市建设成全省优质肉牛肉羊生产加工基地。

（二）发展目标。到2017年，全市牛肉产量比2013年增加

1.64万吨，年均增长4%；羊肉产量比2013年增加1.3万吨，年均增长7.5%。到2020年，牛肉产量比2013年增加2.33万吨，年均增长3.2%；羊肉产量比2013年增加2.09万吨，年均增长6.3%；建成肉牛产业化集群1个、肉羊产业化集群1个，年养殖屠宰加工肉牛5万头、肉羊15万只，其中自建联建基地养殖数量达到30%以上，2个产业化集群年产值力争达到40亿元左右。

（三）发展路径。按照“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代肉牛肉羊产业体系发展新理念，重点打造肉牛肉羊养殖加工物流、资源循环利用和质量全程控制三大链条：

——围绕“秸草种植—规模养殖—屠宰加工—冷链物流”，构建以优质牛羊肉产品为主导、增值能力强、盈利水平高的养殖加工物流产业链条，提升产业化发展水平。

——围绕“植物生产—动物转化—微生物还原”，提高农作物秸秆饲料化利用率，大力发展有机肥生产和毛皮骨血等副产品深加工，构建资源全方位综合利用、生态效益突出的资源循环利用产业链条，提升生态循环发展水平。

——围绕“投入品监管—饲养管理—屠宰加工—运输销售”，完善各环节的质量标准体系，强化牛羊及其产品有害残留监测监管，加快建设肉牛肉羊质量安全可追溯体系，构建高水平的产品质量全程控制链条，提升安全发展水平。

三、重点任务

（一）优化产业布局。我市8个县（区）均为河南省肉牛、

肉羊优势产区。依托我市区位优势、资源优势、品种优势，围绕粮食核心区建设，结合畜牧业发展现状，综合考虑粮食、土地、水等资源和环境承载能力，积极建设肉牛、肉羊产业优势集聚区，带动全市畜牧业快速发展，形成资源共享、优势互补、突出特色、竞相发展的现代畜牧业发展新格局。

（二）加快集群发展。依托优势龙头企业，着力打造重点产业化集群，提升肉牛肉羊产业发展水平。一是壮大龙头。重点支持民权科尔沁公司、民权博达养殖公司、河南省阿凡提食品股份有限公司养殖分公司、睢阳区诚慧肉牛养殖专业合作社、虞城县亚龙牧业有限公司、宁陵县金博肉牛有限公司、柘城县万方养殖场、睢县世威肉牛养殖场、夏邑县博鳌养殖场等肉牛龙头企业和宁陵豫东牧业公司、宁陵县逻岗镇恒通养殖专业合作社、柘城县汇洋畜牧养殖有限公司、虞城县明利养殖场、商丘市梁园区鑫诚养殖场、民权卧龙岗养殖场、商丘祥源牧业有限公司（民权）、夏邑县永恒养殖场、河南省田胖牧业有限公司（睢县）等肉羊龙头企业，在现有产业基础上扩大生产规模，提高产品档次，培育知名品牌。二是建设基地。鼓励龙头企业自建或联建年出栏肉牛300~1000头的标准化育肥场25个左右、1000头以上的8个左右，年出栏肉羊1000~3000只的标准化育肥场25个左右、3000只以上的5个左右。三是完善链条。以加工集聚地为核心，重点布局建设肉牛肉羊产业专业园区，集中承接饲料加工、品种改良、屠宰加工、熟制品加工、冷链物流运输、有机肥生产等产业化项目，

形成上下游协作紧密、产业链相对完整、辐射带动能力较强、综合经济效益达到一定规模的产业化集群。

（三）扩大良种母畜养殖规模。加快母畜繁育场建设，支持龙头企业、养殖大户、专业合作社发展母畜养殖，重点建设一批存栏100头以上的基础母牛繁育场和存栏500只以上的基础母羊繁育场，增加母畜数量。推动商丘西门塔尔牛新品系基础母牛核心群建设。积极引进良种母畜，大力推广应用胚胎移植、性别控制等现代繁育技术，加快母畜扩繁速度，提高母畜生产性能。健全肉牛肉羊良种繁育体系，建设市、县两级牛羊冻精冷链储运网络，完善乡级人工授精网点。开展肉牛肉羊后裔测定，科学选育优良品种，提高肉牛肉羊生产水平。

（四）大力开发饲草饲料资源。以产业化集群为单元，按照养殖规模配套流转饲料用地，大力推广“粮、经、饲”三元种植模式，扩大饲草种植比例。大力推进秸秆青贮、氨化、微贮等饲料化处理利用基础设施建设。以现有农作物秸秆加工企业为基础，加强饲料配送中心建设，大力推广农作物秸秆加工利用技术，推进饲草商业化开发。大力推广秸秆搭配、青贮饲料防霉变、全混合日粮、牛羊配合饲料等技术，提高科学养殖水平。在虞城、民权等县，大力发展优质牧草规模化种植，建立肉牛肉羊养殖饲草基地。

（五）加强公共服务体系建设。加强疫病防控体系建设，严格落实源头防控、监测预警、检疫监管、应急管理综合防控措施；强化牛羊流通环节动物卫生监管，完善免疫、隔离、扑杀、

无害化处理机制；把好产地检疫、屠宰检疫、县（区）境防疫监督检查三道关口，推动肉牛肉羊产业化集群建立生物安全隔离区。加强质量安全监管，落实养殖场（户）、加工企业主体责任，加大对饲料、兽药等投入品的监管，严厉打击违法违规行为，加快建设质量安全追溯管理信息平台，切实保障牛羊产品质量安全。加强科技创新体系建设，在大力推广先进实用技术的基础上，围绕牛羊良种扩繁、品种改良、疫病防治、饲料配制、生态养殖等关键环节，以龙头企业为主体，坚持产学研相结合，实施肉牛肉羊产业重大科技专项和自主创新专项，培育一批技术领先的创新型产业化集群。

四、政策措施

（一）加大政策和资金扶持力度。根据国家有关政策规定，实施肉牛基础母牛扩群增量计划。用足用好现有政策扶持资金，积极发挥畜禽标准化健康养殖、现代农业生产发展、世界银行贷款项目、农业结构调整、农业综合开发、农业产业化集群、产业扶贫等资金导向作用，支持肉牛肉羊产业发展。结合县域新农村规划建设规划编制，优化布局养殖区域，合理安排养殖用地，并与当地土地利用总体规划做好衔接。

（二）加强环境保护和资源化利用。坚持生产发展与环境保护相协调，走可持续发展道路。因地制宜发展牛羊适度规模养殖，科学确定养殖密度和养殖场规模。严格执行项目环境影响评价制度，新建、改扩建规模养殖场项目必须进行环境影响评价，严格落

实环保设施与项目同时设计、同时开工、同时运营的“三同时”制度。强化环境保护执法，依法加强监督检查，确保废弃物处理及排放符合法律规定。加强养殖场废弃物无害化处理和综合利用，推广科学的饲养方式和废弃物处理工艺，鼓励利用粪污生产有机肥等。

（三）创新体制机制。创新利益联结机制，均衡各环节利益分配，调动各方生产经营积极性，促进各环节紧密连接，融合发展。鼓励和支持集群产业化龙头企业与家庭牧场、养殖专业合作社等新型经营主体有效对接，构建产业链条各类经营主体纵向协作的新型经营模式。建立肉牛肉羊产业化集群发展激励机制，对建设步伐快、产业链条完整、运行机制科学、综合效益突出的集群，优先安排产业化建设项目和有关扶持资金。

（四）切实加强组织领导。各县（区）政府（管委会）要依据本实施意见，结合当地实际，统筹考虑资源、环境、疫病防控等因素，制定具体实施方案，明确重点任务和目标。市发展改革、财政、国土资源、环保、农业、食品药品监管、畜牧等部门要加强协调配合，发挥各自职能作用，合力推进我市肉牛肉羊产业快速健康发展。

2015年3月12日

主办：市畜牧局

督办：市政府办公室四科

抄送：市委各部门，市人大办公室，市政协办公室，军分区，市中级人民法院，市检察院。

商丘市人民政府办公室

2015年3月12日印发

